



iniciativa
AMÉRICA LATINA Y CARIBE
SIN HAMBRE



**OBSERVATORIO
DEL HAMBRE**
AMÉRICA LATINA & EL CARIBE

Memoria Taller y Seminario Regional

Uso y Validación de la GIEWS
Workstation en el marco de
Observatorios Nacionales de
Seguridad Alimentaria y Nutrición

Santiago, Chile, 30 Septiembre – 1 Octubre 2009

Tabla de Contenidos

1.	<u>INTRODUCCION</u>	<u>3</u>
2.	<u>QUÉ ES GIEWS?.....</u>	<u>3</u>
3.	<u>JUSTIFICACIÓN TALLER.....</u>	<u>4</u>
4.	<u>DESARROLLO DEL TALLER.....</u>	<u>6</u>
5.	<u>ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO.....</u>	<u>17</u>
6.	<u>ASISTENTES.....</u>	<u>18</u>

1. Introducción

En la ciudad de Santiago, entre los días 30 Septiembre y 1ero Octubre, se realizó el Taller y Seminario Regional “Uso y Validación de la GIEWS Workstation en el marco de Observatorios Nacionales de Seguridad Alimentaria y Nutrición”, al cual asistieron representantes de los gobiernos de Colombia, Uruguay, Paraguay, Chile y Perú, países con un manifiesto interés de desarrollar un sistema de información u observatorios.

Los asistentes fueron profesionales íntimamente involucrados con el monitoreo de las políticas de Seguridad Alimentaria a nivel nacional y su impacto, y pertenecen a diferentes entidades gubernamentales, como Instituto de Estadística, Ministerio Social, Ministerio de Salud, entre otros.

Durante el desarrollo del taller, los participantes tuvieron la oportunidad de compartir entre ellos y con la organización anfitriona, sus avances e inquietudes en cuanto a la implementación de un Observatorio en Seguridad Alimentaria y la utilidad de la herramienta GIEWS Workstation.

El soporte institucional de la herramienta y de un Observatorio en sí mismo, mereció amplio debate, a raíz de lo cual se conformó entre los asistentes un grupo informal para dar seguimiento a la discusión, obteniendo aportes a la conceptualización y/o implementación del Observatorio.

2. Qué es GIEWS?

La GIEWS Workstation (GW)¹ es un sistema integrado, estandarizado e independiente de administración, análisis e intercambio de datos e información de seguridad alimentaria para la toma de acciones, sin perjuicio que sus aplicaciones pueden ser utilizadas para el monitoreo y análisis de otras situaciones relacionadas al bienestar. Las aplicaciones se basan en la Web con módulos y tecnologías de código libre. Los tres componentes de la GW son:

- Estructura de base de datos multidisciplinaria,
- Herramientas de análisis de datos y mapeo,
- Módulo de intercambio de datos.

Conceptualmente la GW se basa en la Iniciativa Sistema de Información y Cartografía de la Inseguridad Alimentaria y Vulnerabilidad (FIVIMS)²; los desarrollos recientes (versión 3.0) incluyen herramientas de análisis de la Seguridad Alimentaria Integrada y Fases de Clasificación Humanitaria (IPC)³ y el monitoreo de mercados alimentarios (precios). La GW se complementa con otros sistemas de información desarrollados por FAO como es el caso de FAOStat y CountryStat⁴.

¹ <http://www.foodsec.org/workstation/index.php>

² <http://www.fivims.net/>

³ <http://www.ipcinfo.org/>

⁴ <http://faostat.fao.org/default.aspx>; <http://www.fao.org/statistics/countrystat/>

3. Justificación Taller

a. Observatorio Regional

La Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre fue presentada en el año 2005 en Guatemala, principalmente impulsada por los Gobiernos de Guatemala y Brasil y a finales del año 2005 e inicios 2006 continuo recibiendo amplio apoyo político hasta devenir en una iniciativa amplia de los países de la región, la cual tendría como punto de partida el Proyecto de Apoyo a la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre (IALCSH).⁵

IALCSH cuenta con un plan de acción que contempla tres grandes prioridades; 1) Dar un alto perfil al problema del hambre y el derecho a la alimentación en las agendas públicas; 2) Reforzar las capacidades de los países para llevar a cabo políticas públicas y programas para erradicar el hambre y garantizar el derecho a la alimentación de sus ciudadanos, en un marco institucional adecuado; y 3) Monitorear el estado de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) de los países involucrados en el marco de los ODM hasta el 2015.

En coherencia a la tercera prioridad de IALCSH, la Oficina Regional mediante el Grupo de Seguridad Alimentaria y Nutrición ha promovido el diseño y consolidación de un Observatorio Regional en Seguridad Alimentaria y Nutrición el cual tenga la función de medir, monitorear, analizar y comunicar la situación alimentaria de la región.

Adicionalmente durante la 30ª Conferencia Regional para América Latina y el Caribe realizada en Brasilia entre el 14-18 Abril se estableció, entre otras, como prioridad “la recopilación, extensión de información y datos estadísticos”⁶, y en este sentido se han orientado los esfuerzos a contar con el capital humano y las herramientas técnicas para la sistematización y distribución de la información relevante en Seguridad Alimentaria.

Actualmente el Observatorio Regional SAN u Observatorio del Hambre cuenta con información recopilada y ordenada que ha sido construida a partir de fuentes públicas proveniente de los gobiernos y algunos organismos internacionales (CEPAL, BM, etc), dicha información consiste en:

- Base de datos de diversos indicadores económicos, sociales, demográficos y nutricionales de países de la región, a partir de los cuales puede brindarse un panorama de la situación del hambre y la desnutrición en LAC.
- Matriz de Políticas y Programas vigentes en Seguridad Alimentaria y Nutrición en América Latina y el Caribe.

⁵ <http://www.rlc.fao.org/iniciativa/>

⁶ <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/013/k1991s.pdf>

- Matriz de Medidas gubernamentales frente al alza de precios 2008

A partir de la información existente y el constante monitoreo del mercado agroalimentario, los hogares como sujetos receptores de políticas y del comportamiento del mercado y las políticas agroalimentarias propiamente se han desarrollado los siguientes productos de información:

- Boletín de la Situación Alimentaria en la región (bimensual)
- Panorama del Hambre (anual)
- Informe sobre acciones gubernamentales ante el alza de precios.⁷ (quincenal)

En el mediano y largo plazo, el Observatorio Regional promoverá y/o realizará investigaciones aplicadas, cartas de acuerdo para investigación y desarrollo de sistemas de monitoreo de mercados y brindará apoyo al diseño e implementación de observatorios SAN nacionales.

b. Iniciativas de Observatorios Nacionales

Concientes del valor de los datos, información y conocimiento especializado en Seguridad Alimentaria para la toma de decisiones, algunos gobiernos, acompañados de organismos internacionales han emprendido proyectos de Observatorio u otros sistemas de monitoreo y evaluación. Estos proyectos se insertan en distintas iniciativas, ya sea dentro de una Política Nacional SAN o como sistemas complementarios a programas de nutrición, pobreza o similares.

Las iniciativas muestran distintos niveles de avance sin embargo hay consenso en la importancia de herramientas tecnológicas que permitan la consolidación, administración e intercambio de información con agentes internos y externos en las organizaciones; los países que muestran estas iniciativas son Colombia, Uruguay y Paraguay.

c. Aplicabilidad de GIEWS Workstation

Como una herramienta de administración, análisis e intercambio de datos e información de Seguridad Alimentaria, la GW puede ser la plataforma central a partir de la cual se genere el conocimiento necesario para la toma de decisiones a nivel nacional, subnacional y regional. Entre sus contribuciones fundamentales, esta poder compartir de forma homogenizada, fácil y permanentemente accesible la información necesaria para análisis comparativo y/o específico. Además, debido a su flexibilidad y personalización permite conservar y satisfacer las necesidades particulares a nivel de los países.

En el taller que se desarrolla a continuación se enfatizo sobre la utilidad y flexibilidad de la herramienta más que su uso técnico propiamente. Los participantes tuvieron la oportunidad de

⁷ En el marco de la Initiative on Soaring Food Prices.

evaluar la herramienta con respecto a sistemas con los que ya cuentan y apreciar la eventual complementariedad y no un reemplazo entre éstos.

4. Desarrollo del Taller

Marco Conceptual de Seguridad Alimentaria y Nutrición – Jorge Ortega

Se expusieron aspectos teóricos de la Seguridad alimentaria, éstos fueron:

- Evolución conceptual de SAN: dado que tiene acepciones y aplicaciones distintas entre países en coherencia con la realidad nacional de estos, dicho concepto ha evolucionado en el tiempo pudiendo identificarse generaciones de este, diferenciadas por década que van desde enfocarse desde la disponibilidad de alimentos y orientarse a la producción, hasta concebirse el Derecho a la alimentación el cual ya enfoca todas las dimensiones que se conocen actualmente, así como una idea de exigibilidad del mismo.
- ¿Qué es Seguridad Alimentaria?: “Existe seguridad alimentaria cuando **todas** las personas tienen en **todo** momento **acceso** físico y económico a **suficientes** alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana. “
- Dimensiones de la Seguridad Alimentaria, considerándose 1) disponibilidad; 2) acceso; 3) estabilidad y 4) utilización. Es oportuno indicar que las dimensiones SAN varían en las conceptualizaciones a nivel nacional lo cual fue abordado en el debate.
- Marco Conceptual FAO-FIVIMS: Análisis de las causas, básicas, subyacentes e inmediatas que determinan el estado nutricional y de salud de las personas considerando también distintas variables que influyen en casa nivel nacional, subnacional, de comunidad, los hogares y finalmente los individuos.
- Naturaleza de la Inseguridad Alimentaria: clasificada por la **duración** y persistencia de la misma en los individuos.
 - Crónica: es de largo plazo, con la más alta persistencia, se explica en la falta de acceso, uso y productividad de activos.
 - Estacional: es un patrón cíclico, las personas entran y salen del estado de inseguridad alimentaria, este patrón se ve influenciado por la disponibilidad (cosechas) y acceso (desempleo). Es propio de las zonas rurales.
 - Transitoria: es de corto plazo y temporal se explica fundamentalmente en causas de excepción, como choques climáticos, económicos (recesiones, alza y volatilidad de precios).

- Naturaleza de la Inseguridad Alimentaria: clasificada por la **severidad** o la consecuencia nutricional sobre las personas en aguda, hambruna y oculta. También es posible considerarse según el consumo de energía o escala de percepción en Seguridad alimentaria, Inseguridad alimentaria leve, moderada y severa. En la determinación de la severidad ha surgido el enfoque IPC, de Fases de Clasificación la cual está determinada por diversos indicadores, entre ellos, tasa de mortalidad, prevalencia de desnutrición, acceso a alimentos, diversidad de la dieta, etc las fases son:
 - Seguridad alimentaria general.
 - Inseguridad alimentaria crónica.
 - Crisis aguda de alimentos y de los medios de vida.
 - Emergencia Humanitaria.
 - Hambruna/Catástrofe Humanitaria.
- Análisis de la Seguridad Alimentaria: este elemento y los subsiguientes, inician el proceso de justificación de la aplicación de GIEWS WS, dado los diversos aspectos a ser considerados en el estudio de SAN.
 - Preguntas claves: ¿quiénes se encuentran en inseguridad alimentaria? ¿cuántos son?, ¿dónde se encuentran? ¿qué causas han influido en su estado?
 - Fuentes de datos: se compone de información agregada y desagregada, en la primera, hojas de balance de alimentos. En la segunda, encuestas de hogares que brindan datos para el análisis, como condiciones de vida, ingresos, gastos y nutrición.
 - Múltiples métodos complementarios: son formas de estudio y medición que contribuyen a la conformación del estado nutricional y de salud de las personas, como la prevalencia de la subnutrición, economía alimentaria y evaluación de desnutrición.
 - Mapeo de Indicadores: una vez medidos los diversos indicadores que revelan el estado de las personas es necesaria su geo referenciación, para contestar la pregunta ¿dónde están?, y así diseñar la intervención pública más adecuada y focalizada.

Indicadores en Seguridad Alimentaria y Nutrición – Jorge Ortega

- **SICIAV** (o FIVIMS por sus siglas en inglés), es el Sistema de Información y Cartografía sobre la Seguridad Alimentaria y la Vulnerabilidad. SICIAV tanto a nivel nacional como regional contribuye con los países a realizar una caracterización cuidadosa de los grupos de población vulnerables y en estado de inseguridad alimentaria, mejorando su comprensión mediante el análisis multisectorial de las causas subyacentes y usando información sustentada para promocionar la formulación e implementación de políticas y programas, mejorando la seguridad alimentaria y nutrición.

Los sistemas de información integrados sobre en SAN y vulnerabilidad a nivel nacional y subnacional pueden proveer información mejor y actualizado a los tomadores de

decisión, y miembros de la sociedad civil interesados en asuntos de SAN a todos los niveles del país.

- Si bien SICIIV no es un sistema en sí mismo, sino que ha generado amplios marcos conceptuales y documentos técnicos que ayudarían a conformar un sistema de información al nivel requerido. Un primer acercamiento en este contexto es la selección de indicadores relevantes, que se estructuran de la misma forma que el marco conceptual antes indicado:
 - Indicadores de contexto nacional y subnacional.
 - Indicadores de la Economía alimentaria nacional.
 - Indicadores del Contexto familiar
 - Indicadores de resultados a nivel individual.

SICIIV propone dos grupos de indicadores por un lado los indicadores *core* o básicos e indicadores adicionales, en el caso de los primeros, se refiere a:

- Condiciones económicas
- Disponibilidad de alimentos
- Acceso a los alimentos
- Estabilidad del suministro
- Riesgo, peligro y crisis.

Los adicionales son:

- Consumo de Alimentos
- Estado de Salud
- Estado Nutricional.

¿Qué es un Observatorio en Seguridad Alimentaria? – Jorge Ortega

- Sistemas de Información: El principal objetivo de todo sistema de información es apoyar el proceso de toma de decisiones, la efectividad de un sistema de información en SAN dependerá de:
 - Capacidad analítica y comunicacional del equipo a cargo del sistema.
 - Adecuado soporte institucional
 - Métodos apropiados.
 - Tecnología de información adecuada; incluyendo *hardware* y *software*.

Los analistas a cargo del Sistema de Información SAN conducen una serie de pasos que devienen en una toma de decisiones mejorada:

- Los **datos** son recolectados y administrados utilizando encuestas adecuadas, así como técnicas y *software* de administración de datos.
- Los datos son **analizados** para hacerlos de utilidad para los tomadores de decisión, los datos analizados se denominan **información**.

- La información debe ser **comunicada**, mediante los adecuados reportes, y una vez que la información es asimilada por los usuarios se denomina **conocimiento**.
- ¿Qué hace un Sistema de Información SAN?
 - IDENTIFICAR los grupos de población afectados por la subnutrición y vulnerabilidad alimentaria en función de sus características específicas (p.ej. ingresos, pautas de consumo de alimentos, fuentes de subsistencia y base patrimonial, etnia, edad y sexo).
 - LOCALIZAR los grupos subnutridos y vulnerables por zonas geográficas, distritos administrativos o zonas agroecológicas donde viven e indicar la distancia absoluta y relativa de los centros urbanos, mercados, infraestructuras de transporte, oportunidades de trabajo, agua y servicios sociales.
 - ESTIMAR el número de personas subnutridas y vulnerables a la inseguridad alimentaria: a) las que se encuentran por debajo del nivel mínimo establecido de ingesta energética y de nutrientes per cápita; y b) las que están expuestas a factores de alto riesgo y por lo tanto son candidatos a la inseguridad alimentaria.
 - CARACTERIZAR el tipo de inseguridad alimentaria que afecta a cada grupo: subnutrición crónica, subnutrición transitoria o subnutrición estacional.
 - DESCRIBIR los medios de subsistencia de estas poblaciones y utilizar esta información para descubrir las razones de la inseguridad alimentaria, si está relacionada con el nivel y la estabilidad de los ingresos familiares o con las condiciones de salud y las fuentes de nutrición.
 - ANALIZAR los factores asociados a la subnutrición y la vulnerabilidad, examinando en mayor profundidad el ambiente en que viven y proporcionando explicaciones sobre las limitaciones a que se han enfrentado y las oportunidades de que han disfrutado a lo largo de la historia.
 - PREPARAR e implementar planes de acción específicos, utilizando métodos participativos para que las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria o expuesta a ella contribuyan a determinar las medidas apropiadas para eliminar las causas básicas de su desafortunada situación.
 - DETECTAR anticipadamente posibles crisis globales alimentarias con el fin de asesorar a los formuladores de política agraria y social en su debido tiempo.
- ¿Qué es un Observatorio?
 - Los observatorios son un sistema clásico de investigación en las ciencias naturales, basadas en la “observación” de fenómenos como es el caso de la astrología. En las ciencias sociales y políticas públicas se adapta el concepto de observatorio para reflejar los principios de independencia y objetividad, la salud pública es una de las primeras áreas que adopta este concepto.

- ¿Para qué sirve un Observatorio?
 - Para el monitoreo, análisis y generación de conocimiento de un determinado fenómeno de relevancia social que debe observarse con el fin de adoptar decisiones a partir de la información y análisis recabado.

- ¿Cómo se clasifican los Observatorios? : mediante una revisión de las iniciativas existentes de organizaciones que pueden considerarse un observatorio de acuerdo a parámetros comunes de un Sistema de Información, se realizó la siguiente clasificación:
 - Materia de especialización.
 - Organización responsable.
 - Cobertura geográfica.
 - Procesos y Productos
 - Tipo de Información.

Observatorio Regional en Seguridad Alimentaria y Nutrición – Jorge Ortega

El vocablo “observatorio”, en lo que refiere a sistemas de información y monitoreo, es acuñado bajo criterios discrecionales por diversos sitios web o iniciativas institucionales, y no corresponde a una denominación metodológica formal, ya que varían considerablemente entre sí, sus objetivos, alcances y áreas de investigación sin embargo a partir de la teoría existente en relación a Sistemas de Información y experiencias de observatorios en la región es posible delinear el siguiente concepto⁸:

- **Concepto:** *Un Observatorio es un sistema de generación e integración de conocimientos de apoyo al desarrollo institucional y organizacional y a la gestión (formulación, ejecución y evaluación) de políticas públicas y programas de Seguridad Alimentaria y Nutrición en América Latina y el Caribe, mediante la recopilación, procesamiento, almacenamiento, análisis, y comunicación de información cualitativa y cuantitativa relevante.*

El Observatorio regional se concibe como un sistema en el cual interactúan su estructura y organización, sus objetos de estudio y sus procesos. (*Ver Nota Conceptual de Observatorios*)

- Institucionalidad y Organización
- Sistema de Información
- Objetos de Estudio e Indicadores
- Productos y Procesos

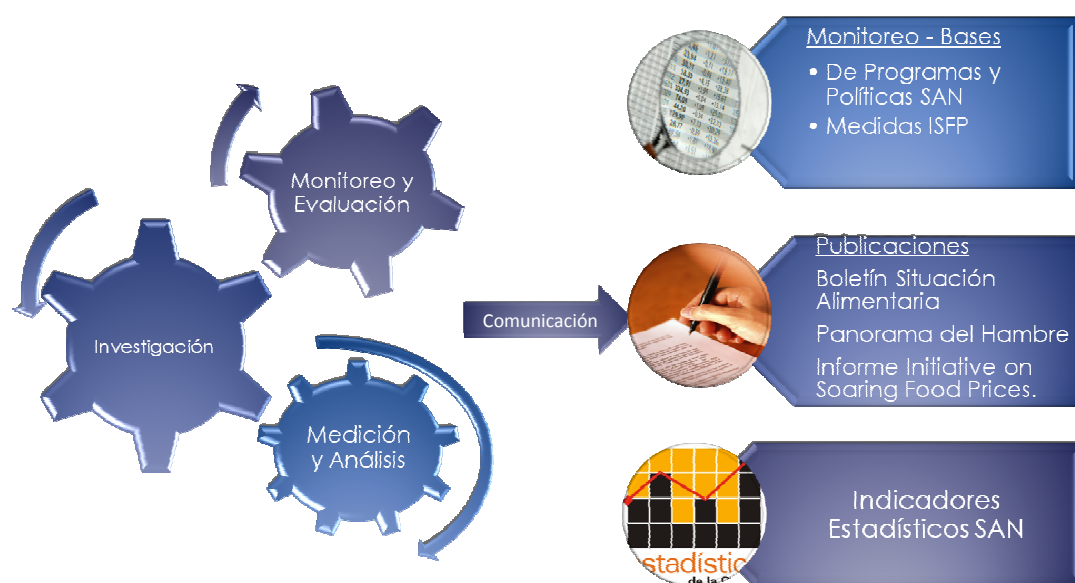
⁸ En ésta definición se excluyeron aquellas revistas o publicaciones cuyo título contienen *observatorio* u *observador*, por considerarse que si únicamente derivan en publicaciones, boletines periódicos o similares no califican en el espectro de iniciativas que se analizaron en la elaboración del presente documento.

- **Misión:** El Observatorio en Seguridad Alimentaria y Nutricional buscar proveer a los actores en política pública en Latinoamérica y el Caribe, datos, información y conocimiento oportuno y de cómodo manejo dentro del marco conceptual de seguridad alimentaria, para favorecer el proceso de decisión y respuesta a emergencias en el corto plazo y a la planificación estratégica en el largo plazo.
- **Visión:** constituirse en una fuente de información y conocimiento primordial para la toma de decisiones en políticas públicas y programas en Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe, con profesionales y productos de alta calidad reconocidos por su objetividad, independencia, veracidad y oportunidad convirtiéndose en una iniciativa replicable a nivel nacional.
- **Objetivos:**
 - Facilitar el análisis multidimensional de la seguridad alimentaria y nutricional, mediante la integración eficaz de los componentes complementarios de información. (FAO 2000)
 - Efectuar labores de monitoreo sobre los distintos programas regionales y nacionales orientados a asuntos de seguridad alimentaria y nutricional, y sobre la coyuntura socio-económica de los países con incidencia en la materia.
 - Identificar las necesidades de emergencia en seguridad alimentaria y nutricional, mediante un análisis de corto plazo para dar respuestas efectivas.
 - Promover la inclusión del tema en la agenda pública mediante comunicaciones efectivas y mensajes sustentados en análisis a profundidad de las causas subyacentes y los resultados de la inseguridad alimentaria.
 - Impulsar la creación de Observatorios en seguridad alimentaria y nutricional a nivel nacional.
- **Principales usuarios destino:**
 - Formuladores de Política Pública: encargados a nivel centralizado y/o descentralizado de la detección de necesidades de intervención del ente público, y el diseño de programas destinados a incidir positivamente en la seguridad alimentaria y nutricional de las personas, en cualquiera de sus contextos, es decir económico, social y nutricional.
 - Tomadores de Decisión: responsables de decisiones presupuestarias, legislativas, y de implementación en el ámbito central y local cuyas facultades son relevantes para colocar en la agenda pública la seguridad alimentaria y nutricional.
 - Organizaciones no Gubernamentales: instituciones cuya línea de estudio o intervención se oriente en aspectos relacionados íntimamente relacionados a la seguridad alimentaria y nutricional.
 - Comunidad Donante: organizaciones de países o comunidades que entregan recursos financieros bien a gobiernos u organismos no gubernamentales para la

implementación de programas vinculados a la seguridad alimentaria y nutricional.

- Académicos e Investigadores: profesionales especializados en ciencias exactas y/o sociales que requieran de información confiable, unificada y comparable en seguridad alimentaria y nutricional.
- Medios de Comunicación: La prensa tanto internacional como nacional será un usuario de vital importancia ya que contribuirá a la difusión de la información entregada por el Observatorio mediante publicaciones a la Sociedad Civil.

• PROCESOS



• Investigación

Como proceso contiene todos aquellos subprocesos orientados a la obtención, ordenamiento y publicación de datos⁹ cuantitativos o cualitativos actualizados en seguridad alimentaria y nutricional, sin ser aún sometidos a análisis a profundidad con miras a la producción de conocimiento. Inicialmente los insumos de datos provendrán de fuentes secundarias acreditadas, entre ellas, Encuestas de Hogares, Información pública de los países, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco Mundial (BM), Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Con la consolidación del Observatorio y alianzas estratégicas con los países se prevé que las Encuestas de Hogares lo mas actualizadas posibles sean también una fuente de información en el proceso de recopilación de datos.

⁹ Dato es un hecho o figura no analizada.

- **Medición y Análisis**

Para contextualizar la situación de la seguridad alimentaria en la región, o a nivel nacional es necesario realizar una medición constante de los indicadores y estadística correspondientes al marco conceptual de la seguridad alimentaria y nutrición, para lo cual se harán las consideraciones metodológicas pertinentes. El análisis se refiere al proceso desempeñado por investigadores y expertos en la materia en el cual someten los insumos de información obtenidos a determinados marcos conceptuales de análisis y estudio que dan lugar a la creación de publicaciones de interés destinada a usuarios específicos, en su mayoría formuladores de política pública.

- **Monitoreo y Evaluación**

Por Monitoreo, se refiere a la observación, y el registro sistemático y continuo de acontecimientos determinados en un periodo de tiempo, en este caso, a las decisiones de entes públicos, internacionales y privados con respecto a, programas y políticas públicas en seguridad alimentaria y nutricional y sus resultados (FANTA-USAID). En cuanto a la evaluación, el Observatorio evaluara políticas en la materia, pudiendo enfocarse en su diseño, desarrollo o su logro de ciertos estándares o criterios establecidos (evaluación de impacto), a solicitud de los países, o mediante proyectos específicos.

Estos procesos se consideran complementarios ya que el Monitoreo, también contiene ciertos elementos de Evaluación, es decir la interpretación de datos, por la cual se genera la información. Y la Evaluación, también contiene elementos de Monitoreo, e.g. al nivel de parámetros definidos en los Indicadores.

- **PRODUCTOS**

- Panorama Regional del Hambre
- Boletín Situación Alimentaria
 - Mayo/Junio 08
 - Julio/Agosto 08
- Informe Semanal Initiative Soaring Food Prices

- **Estructura Organizativa**



Comité Técnico: Su función es definir el plan de trabajo del Observatorio, revisar y evaluar las publicaciones previo a su difusión y en general plantear las directrices de funcionamiento del Observatorio del Hambre.

Coordinador: tiene relación directa a los investigadores del Observatorio del Hambre, toma decisiones de nivel táctico que se deriven de las directrices entregadas por el Comité Técnico.

Investigadores: profesionales con habilidades de análisis cuantitativo y cualitativo, que posean un manejo de bases de datos además de conocimiento del marco conceptual de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, con sus componentes económicos, sociales y culturales

GIEWS Workstation y su aplicabilidad en Observatorios SAN – Fabio Grita

GIEWS WS es una de las herramientas mas adecuadas para la implementación de un sistema regional de medición y análisis de SAN en Latinoamérica y el Caribe, ya que facilitaría la estandarización, intercambio, análisis y difusión de datos claves e indicadores a lo largo de la región, siempre con miras a facilitar el proceso de toma de decisiones.

Por un lado, el Observatorio Regional SAN refuerza el trabajo hecho a nivel de cada país en la identificación y definición de indicadores y contribuye a definir un marco conceptual de la seguridad alimentaria aplicable a las realidades de cada país. Por otro lado, GIEWS WS provee una plataforma adecuada para la administración, análisis y representación de la información dentro del marco conceptual SAN que se defina.

Durante las presentaciones del marco conceptual SAN el Observatorio y GIEWS WS se desarrollo coherencia y consistencia, la audiencia evidencio amplia comprensión del rol que un sistema de información desempeña en distintos contextos, se desarrollo discusión para clarificar puntos

sobre las sinergias entre los sistemas existentes, implicaciones políticas de diversos indicadores, impacto del Observatorio y estrategias viables de implementación.

Si bien los países asistentes reconocen GIEWS WS como una herramienta válida que obtiene los productos requeridos por el Observatorio la discusión gira en torno a su implementación, particularmente desde el punto de vista institucional. En principio, no se vislumbran obstáculos políticos reales en la creación de un Observatorio, sin embargo, el impacto en las instituciones involucradas, restricciones presupuestarias y disponibilidad de recursos humanos deben ser evaluadas cuidadosamente para asegurar su sostenibilidad en el mediano y largo plazo.

Hay consenso sobre la necesidad de armonizar la información, y la urgencia para comenzar a definir baterías comunes de indicadores basadas en definiciones estándar. A grandes rasgos, a continuación se enumeran algunos de los puntos abordados:

1. Seguridad Alimentaria, pobreza y nutrición son temas prioritarios en los países asistentes.
2. Existe interés en la idea de Observatorios SAN en los países asistentes, habiendo distintos niveles de avance a nivel de cada país
3. La administración e integración de indicadores a nivel nacional es un proceso andante en cada país.
4. La necesidad de armonizar los datos y sistemas nacionales para generar un sistema comunitario regional es imprescindible.
5. El Observatorio Regional tienen implicaciones políticas y de recursos financieros que deben ser consideradas en esta etapa de diseño.
6. Los vínculos entre sistemas nacionales y el Observatorio regional debe ser claro, con ventajas entre uno y otro, específicamente definidas.

El Factor Institucional en la Implementación de un Observatorio SAN

La seguridad alimentaria es un fenómeno complejo que se origina por varias posibles causas, por ello las estrategias exitosas para disminuir la inseguridad alimentaria debe incorporar esfuerzos de varios sectores. Ya que los factores que determinan las diferentes dimensiones de la SAN, son medidos por sistemas de información totalmente separados; agricultura, comercio y nutrición.

La mayoría de los países tienen servicios estadísticos y sistemas de información que generan información para analizar la seguridad alimentaria. Estos servicios tienen actores:

- Servicio Nacional de Estadística (normalmente realizan encuestas periódicas y censos)
- Ministerios, de agricultura, salud, comercio, trabajo, industria y medioambiente, que mantienen bases de datos temáticas con información útil.

Los sistemas de información especializados en Seguridad Alimentaria son:

- Sistema de Monitoreo de Nutrición y Seguridad alimentaria en los Hogares.
- Sistema de Alerta Temprana
- Sistema de Análisis de Vulnerabilidad y Mapeo.

La responsabilidad para responder a los problemas y emergencias de seguridad alimentaria, tienden a estar separados, por ello es necesario integrar datos de distintos sectores para producir *análisis integrado de la seguridad alimentaria*.

- A nivel internacional: varias agencias especializadas y organizaciones de desarrollo deben trabajar como socios.
- A nivel nacional: distintos ministerios y departamentos necesitan colaborar en diseñar e implementar iniciativas multisectoriales.

Existe voluntad manifiesta para armonizar los sistemas nacionales y construir una comprensión a nivel de región, para aproximar el problema, lo cual puede hacer mediante el Observatorio Regional en SAN.

Algunos puntos deben ser considerados en su implementación, el Observatorio Regional tiene implicancias políticas y de recursos, de modo que se requiere refuerzo político de alto nivel lo cual puede constituirse en un obstáculo o dificultad ya que puede tomar mucho tiempo. Los vínculos entre los sistemas de información nacionales y el Observatorio Regional deben estar claramente definidos.

El grupo asistente al presente taller puede apoyar esta tarea, informando a sus respectivos gobiernos sobre 1) los objetivos y ventajas del Observatorio Regional, 2) el consenso general sobre la iniciativa y 3) las posibles opciones de implementación, así como asesorar a los donantes sobre el potencial del Observatorio Regional

El Observatorio debe tener un impacto mínimo en las actividades normales de las Instituciones involucradas para sustentarse, antes y durante este proceso el Gobierno debe ver el valor agregado en la implementación del Observatorio, de modo que debe haber una estrategia simple y clara para el inicio de actividades.

Una primera aproximación para la implementación del Observatorio Regional:

- Crear un Comité Regional (entre técnicos y políticos)
- Dirección debe rotar entre los países cada seis meses.
- FAO desempeñando rol facilitador
- Crear un panorama claro sobre las perspectivas de los países respecto a maneras en que los indicadores son manejados en cada país.
- Revisar los enfoques de los países para identificar elementos en común.

- Sugerir e implementar soluciones tecnológicas para la integración del sistema (por ejemplo, equipos de los países)

5. Actividades de Seguimiento

- Grupo de Discusión para la Conceptualización de Observatorios: entre los asistentes se creó un grupo informal, que continuara la discusión e intercambio de visiones para el diseño e implementación del Observatorio regional y nacionales. La idea es contribuir con la experiencia en cada país durante el desarrollo de sus sistemas de información, pudiendo identificar las sinergias precisas a ser desarrolladas entre estos y el Observatorio Regional.

El grupo igualmente contribuirá a la discusión sobre aspectos institucionales necesarios para el establecimiento del Observatorio, considerando entre estos, el impacto en las organizaciones, a nivel político, compromiso de recursos financieros, entre otros elementos.

Para la dinamización de la discusión se utilizara el blog de la REDSAN, (Red de Investigadores en Seguridad Alimentaria y Nutrición); se esperan contribuciones periódicas sobre el tema. En una primera etapa la coordinación de este equipo, estará a cargo del staff del Observatorio Regional SAN de FAORLC, sin embargo la idea es que esta sea rotativa entre los países asistentes. Además del rol coordinador del personal FAO RLC en la discusión, se contara con la participación del Analista de Sistemas de Información FAO ROMA.

El coordinador deberá definir un proceso periódico para el funcionamiento del grupo debiendo realizar un resumen al cabo de cada periodo, condensando y distribuyendo los aportes más relevantes para la implementación de un Observatorio.

- Capacitación en GIEWS WS: en la medida avance el nivel de madurez del Observatorio Regional en Seguridad Alimentaria, se avanzará igualmente en el entrenamiento de su personal en el manejo de la herramienta, para ellos se proyecta capacitación directa brindada por el equipo de Sistemas de Información FAO ROMA a FAO RLC, la cual pueda ser posteriormente reproducida a los equipos nacionales.
- Implementación GIEWS WS: dado el reconocimiento de la importancia de la herramienta y el avance actual en la recopilación y sistematización de información, se implementara la GIEWS Workstation en el Observatorio Regional en Seguridad Alimentaria FAO RLC como la plataforma informática y de análisis necesaria para la generación de determinados productos. El objetivo es que la experiencia en FAO RLC sea un piloto reproducible en los países interesados.

6. Asistentes

N°	Apellido	Nombre	País	Institución	E-mail	Fono
1	Cano de Guillén	Nancy	Paraguay	Dirección de Estadística, Encuestas y Censos	nca@dgeec.gov.py	
2	Castillo	Elizabeth	Perú	Presidencia del Consejo de Ministros	ecastillo@pcm.gob.pe	(511)-99-5224949
3	Denis	Mirta	Paraguay	Instituto Desarrollo	mdenis@desarrollo.edu.py	(595)-21-672182 / 4
4	Enciso Garzón	Rocío	Colombia	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	rocio.garzon@icbf.gov.co	
5	Gómez	Juliana	Colombia	Ministerio de Protección Social	jgomezc@minproteccionsocial.gov.co	312-2572168
6	Gutiérrez	Dora	Colombia	FAO-Colombia	dora.gutierrez@fao.org.co	
7	Murillo	Zakik	Colombia	FAO-Colombia	zakik.murillo@fao.org.co	
8	Parma	Aurora	Uruguay	Instituto Nacional de Alimentacion	auroraparma@inda.gub.uy	(598)-2-9166654
9	Ramírez	Rofilia	Perú	Instituto Nacional de Estadística e Informática	rofilia.ramirez@inei.gob.pe	(511)-4248087 / (511)-99-7567422
10	Santana	Daniel	Uruguay	Instituto Nacional de Alimentacion	dsantana@inda.gub.uy	(598)-2-98894473