



# Situación Alimentaria en América Latina y el Caribe

Oficina Regional para América Latina y el Caribe



OBSERVATORIO DEL HAMBRE  
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## Enero/ Febrero 2009

### Presentación

En este número, el Observatorio del Hambre pone énfasis en los efectos de la crisis económica mundial, principalmente sobre el empleo y el acceso a los alimentos en 2009. Aún cuando las presiones inflacionarias se han reducido, se alerta sobre los riesgos en la disponibilidad de alimentos por reducciones en el comercio mundial y daños climáticos en las cosechas. Finalmente se hace mención a las acciones tomadas por los países como respuesta a la crisis económica, resaltando aquellas medidas orientadas al sector agroalimentario.

### Contexto Internacional y Regional

Durante el año 2008 dos tipos de crisis golpearon a la economía mundial: la crisis alimentaria, caracterizada por el drástico aumento de los precios de los alimentos, y la peor crisis financiera de las últimas décadas, que terminó por arrastrar a muchos países hacia la recesión económica, lo que impactará sobre el empleo en 2009.

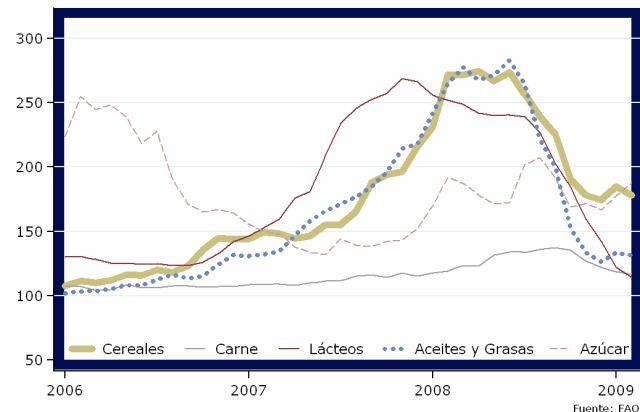
Se espera que Francia y Rusia se sumen a los países desarrollados que se encuentran en recesión, mientras que China y Brasil se desacelerarán fuertemente. Las proyecciones de crecimiento económico mundial del FMI bajaron a 0,5 % para el 2009, reflejando una fuerte contracción –cerca al 2 %– en los países desarrollados, y la caída del producto en los países en desarrollo y emergentes (FMI, 2009). En América Latina y el Caribe (ALC), las últimas proyecciones realizadas por *The Economist Intelligence Unit* en febrero de 2009, indican que nueve países experimentarían un crecimiento negativo: Argentina, Colombia, Dominica, Ecuador, Haití, Jamaica, México, Paraguay y Venezuela.

Respecto a los efectos sobre el empleo, la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2009) señala que después de cinco años consecutivos de reducción del desempleo urbano en la Región, éste aumentaría en 2009: con una desaceleración del crecimiento de 1,9 %, la desocupación urbana

subiría de 7,4 % en 2008 hasta un rango que va desde 7,9 % a 8,3 % en 2009, lo que significa que entre 1,5 y 2,4 millones de personas se sumarían a los 15,7 millones de desempleados actuales, totalizando entre 17,2 y 18,1 millones de desocupados.

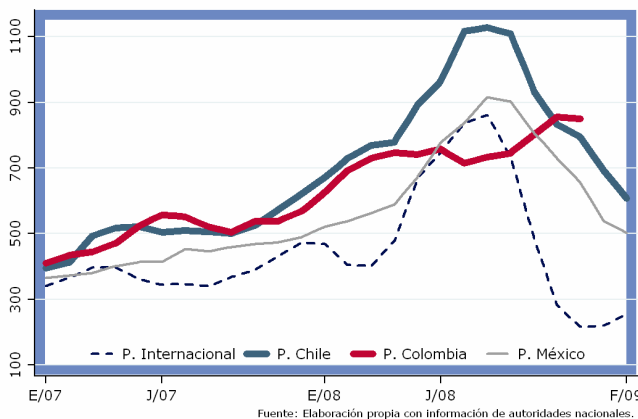
En cuanto a los precios internacionales de los alimentos, éstos han descendido desde sus máximos observados en 2008, alcanzando incluso niveles no registrados en más de un año. Sin embargo, algunos precios aún se mantienen altos: entre febrero de 2006 y febrero de 2009, los precios de los cereales, aceites y grasas y la carne se incrementaron en 60 %, 27 % y 9 %, respectivamente. Adicionalmente, aun cuando no es claro un cambio en la tendencia de los precios internacionales, en enero de 2009 se observa un leve repunte, especialmente en cereales, y específicamente en arroz, cuyos precios presentan una tendencia alcista desde diciembre de 2008.

Gráfico 1. Índice Mensual de la FAO para los Precios de los Alimentos  
Base 2002-2004 = 100



De forma similar, los precios internacionales de insumos agrícolas como los fertilizantes han caído desde mediados de 2008, luego de casi un año de alzas sostenidas. Sin embargo, esta disminución no necesariamente se refleja en menores precios a nivel local: el Gráfico 2 presenta el caso de la urea, observándose que la brecha entre el precio internacional y los precios nacionales ha ido aumentando debido a que estos últimos han disminuido a menor ritmo.

Gráfico 2. Evolución del precio internacional y local de la Urea, 2007 - 2009  
US\$/ton



Finalmente, las crisis han tenido efectos negativos especialmente en los países más pobres, debido al recrudecimiento de la pobreza y la inseguridad alimentaria, producto de la disminución del ingreso real. Los altos niveles de riesgo e incertidumbre requieren de análisis y políticas de vulnerabilidad a nivel de los países y los hogares. Recientemente, el Banco Mundial evaluó la vulnerabilidad de los países a la pobreza ante la crisis económica, según su exposición al riesgo (pobreza inicial y contracción del crecimiento) y su capacidad fiscal e institucional para hacer frente a la crisis. En la Región sólo Haití es considerado con una alta exposición al riesgo (el resto con mediana exposición) y baja capacidad fiscal e institucional. En el otro extremo, Chile es considerado como el país de mayor espacio fiscal y alta capacidad institucional (Banco Mundial, 2009).

### Situación Agroalimentaria en ALC

La última estimación de FAO, a febrero de 2009, ubica la producción mundial de cereales en un nivel record de 2 272 millones de toneladas, es decir, un 6,6 % por encima de la producción del año 2007 (ver Tabla 1).

Gran parte de esta expansión se debió al crecimiento anual de 12 % de la producción de los países desarrollados y de los mayores exportadores a nivel mundial. En contraste, el aumento de la producción de cereales de los países en desarrollo fue de sólo 2,3 %, empujada principalmente por la gran producción en Asia. Por el lado del comercio, se espera una contracción del 3,6 % provocado por la caída de 13 % en el comercio de granos secundarios.

En ALC, la producción total de cereales creció 3,7 % respecto a la de 2007, explicado principalmente por el alza notable en la producción de granos secundarios (7,6 %), y a pesar del desplome de 18 % de la producción total de trigo.

Las pérdidas en la producción de trigo se concentraron en Sudamérica, donde la producción cayó 23 %, básicamente porque Argentina redujo su producción en 50 % respecto del año 2007, debido a la peor sequía que ha afectado al país en siete décadas. No obstante los problemas climáticos, la producción total de cereales en Sudamérica se incrementó 3 % –muy por debajo del incremento de 17 % experimentado el 2007 respecto de 2006– debido principalmente a la gran producción de Brasil y Uruguay, que compensaron las pérdidas en Argentina.

### Desafíos regionales 2009

Tal como se mencionaba el bimestre pasado, los pronósticos de crecimiento económico muestran caídas para prácticamente todos los países de la Región. Adicionalmente, la desaceleración económica comienza a mostrar sus efectos sobre el empleo. Reportes oficiales de los países señalan que, a enero de 2009, el desempleo en Brasil, Chile, Colombia, México y Perú no sólo aumentó respecto al mes anterior, sino también respecto al mismo mes del año 2008.

Al igual que la economía en su conjunto, se espera que el sector agropecuario reduzca su crecimiento durante el presente año, a lo largo de la Región. Los

Tabla 1. Producción de cereales en 2008  
Millones de Toneladas

	Trigo		Cereales Secundarios		Arroz		Total Cereales	
	Prod.	Var. % 2007/08	Prod.	Var. % 2007/08	Prod.	Var. % 2007/08	Prod.	Var. % 2007/08
<b>Centroamérica y el Caribe</b>	<b>3,9</b>	<b>14,7</b>	<b>36,4</b>	<b>4,6</b>	<b>2,5</b>	<b>0,0</b>	<b>42,8</b>	<b>5,4</b>
<i>México</i>	3,9	14,7	32,1	4,9	0,3	0,0	36,3	5,8
<b>Sudamérica</b>	<b>17,9</b>	<b>-22,8</b>	<b>101,4</b>	<b>8,7</b>	<b>23,6</b>	<b>7,8</b>	<b>142,9</b>	<b>3,2</b>
<i>Argentina</i>	8,3	-49,1	27,1	1,9	1,2	9,1	36,7	-16,6
<i>Brasil</i>	6,0	46,3	61,3	13,7	12,1	7,1	79,4	14,6
<i>Colombia</i>	0,0	0,0	1,8	0,0	2,6	8,3	4,4	4,8
<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>21,8</b>	<b>-18,0</b>	<b>137,8</b>	<b>7,6</b>	<b>26,0</b>	<b>6,6</b>	<b>185,7</b>	<b>3,7</b>
<b>Mundo</b>	<b>686,1</b>	<b>12,4</b>	<b>1 130,2</b>	<b>4,6</b>	<b>455,9</b>	<b>3,5</b>	<b>2 272,1</b>	<b>6,6</b>

Fuente: FAO, 2008.

pronósticos para 2009 indican que el crecimiento real del sector primario se ubicará por debajo del promedio de los últimos años. En este sentido, se estima incluso que dicho crecimiento se reduzca a menos de la mitad del promedio del último quinquenio en Brasil, Nicaragua, Panamá, Uruguay y Venezuela (Gráfico 3). Gran parte del recorte de expectativas de crecimiento tiene que ver con la caída de la demanda exterior, los altos costos de los insumos y las condiciones climáticas adversas.

Con respecto a los países cuyo sector agrícola ha sufrido graves daños climáticos, se puede mencionar la sequía en Argentina y Paraguay, y las intensas lluvias en Ecuador, que han provocado que las previsiones de crecimiento del producto sectorial para estos países sean negativas luego de 5 años creciendo por encima del 4 % real promedio.

Por el lado del consumo, el alza de los precios internacionales de los alimentos durante el primer semestre de 2008 se vio reflejada en fuertes aumentos de los precios de productos básicos a nivel

minorista. Productos como el pan, el arroz, la leche y la carne mostraron aumentos importantes en muchas de las principales ciudades de la Región.

Este panorama obliga a ajustar y crear estrategias para dinamizar al sector agrícola, siendo especialmente relevantes aquellas intervenciones que directa o indirectamente influyen sobre la actividad de la pequeña agricultura. Lo anterior se basa en la importancia que la agricultura familiar tiene en términos de producción y empleo sectorial (Tabla 2).

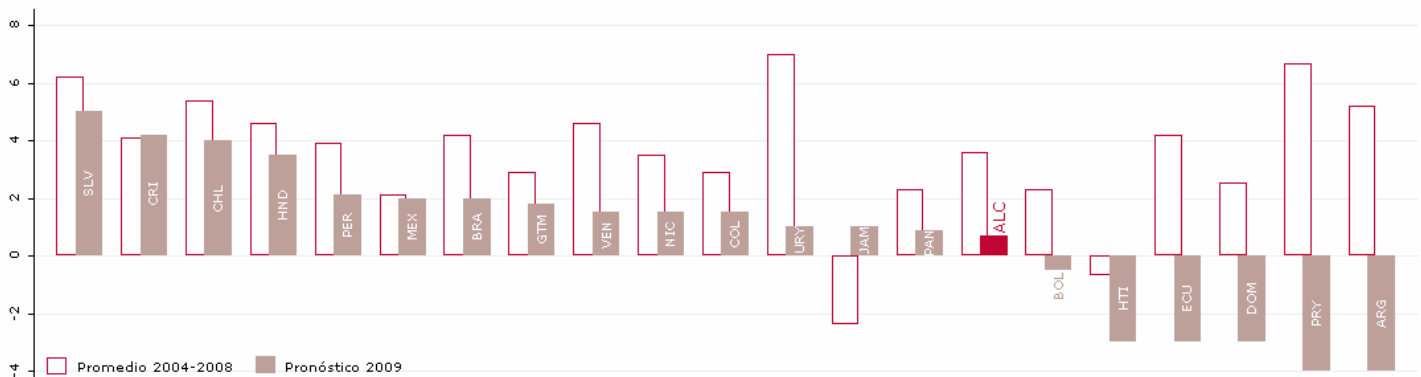
**Tabla 2. Características de la Agricultura Familiar en AL**  
Países seleccionados

Principales características	BRA	CHL	COL	ECU	MEX	NIC
Participación en el valor total de la producción primaria (%)	38	27	41	45	39	67
Participación en el empleo del sector primario (%)	77	57	57	...	70	...
Participación en número total de explotaciones agrícolas (%)	85	87	87	88	78	98
Número total de explotaciones agrícolas	4 139	285	737	740	4 834	287

Fuente: FAO-BID, 2007.

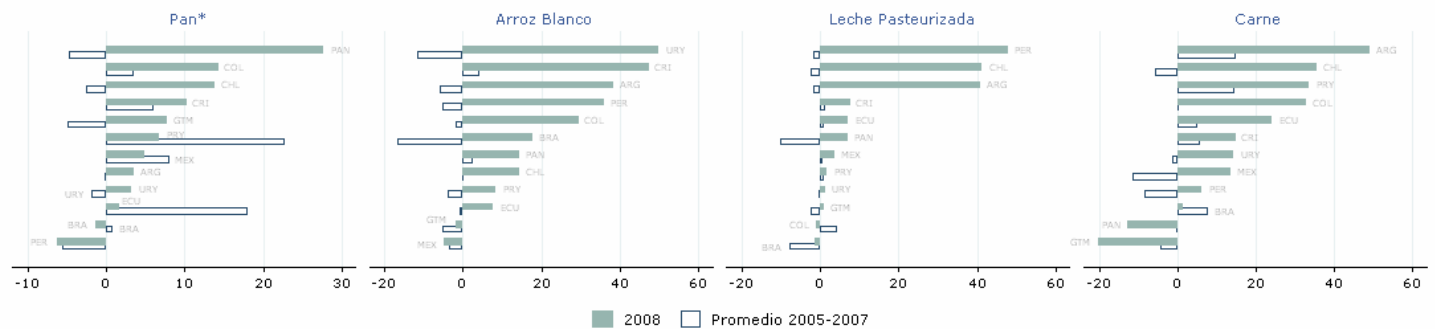
Gráfico 3. Crecimiento real del sector agropecuario en ALC, 2004-2009

Tasas de variación porcentual



Fuente: Elaboración Propia a partir de datos de The Economist Intelligence Unit.

Gráfico 4. Variación porcentual real de precios de productos básicos en mercados minoristas de AL  
Capitales seleccionadas en AL



\*/Variación de precio en Supermercado.

Nota 1: La unidad de referencia es de 1 kilogramo para los casos del pan, arroz y carne, y 1 litro en el caso de la leche.

Nota 2: Las ciudades consideradas son: Asunción (Paraguay), Bogotá (Colombia), Buenos Aires (Argentina), Ciudad de Guatemala (Guatemala), Lima (Perú), Ciudad de México (México), Montevideo (Uruguay), Ciudad de Panamá (Panamá), Quito (Ecuador), San José (Costa Rica), Santiago (Chile), Sao Paulo (Brasil).

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos de The Economist Intelligence Unit.

## Respuestas de Política

Los gobiernos han reaccionado con medidas multisectoriales para contrarrestar los efectos de las crisis financiera y económica. Es posible identificar medidas relacionadas a la seguridad alimentaria, especialmente dirigidas a aumentar el acceso y la disponibilidad de alimentos. En cuanto al acceso, destacan las acciones de generación de empleos, transferencias monetarias a las familias más pobres y programas de nutrición para escolares. Por el lado de la disponibilidad, principalmente, se ha ampliado el financiamiento para pequeños productores (creando e incrementado líneas de créditos preexistentes y reduciendo las tasas de interés).

**Tabla 3. Planes Nacionales para enfrentar la crisis económica**  
Intervención según dimensión de Seguridad Alimentaria

Plan por país	Áreas de intervención por dimensión de Seguridad Alimentaria					
	Acceso			Disponibilidad		
	Empleo	Transferencias monetarias	Nutrición	Créditos	Tasa de Interés	Semillas y Asistencia Técnica
<b>Brasil</b> Política de crédito (US\$ 298 millones)				•		
<b>Chile</b> Plan de apoyo financiero a productores				•		
<b>Chile</b> Plan de Estímulo Fiscal (US\$ 4 000 millones)	•	•		•		
<b>Costa Rica</b> Plan Escudo	•	•	•	•	•	
<b>México</b> Programa para la preservación del empleo (US\$ 136 millones).	•					
<b>Nicaragua</b> Proyecto para responder a la emergencia de alimentos (US\$ 7 millones)			•			•
<b>Paraguay</b> Plan Anti-crisis	•	•		•	•	
<b>Perú</b> Medidas para promover el empleo y la producción.	•			•		

Fuente: Elaboración propia con información de autoridades nacionales.

Con respecto a las medidas específicas sectoriales, en el último bimestre éstas se han enfocado principalmente a mejorar el abastecimiento de alimentos y el apoyo a la cadena de valor, mediante créditos y suministro de insumos.

En Argentina se promulgó la Ley de Emergencia que

incluye un esquema de exenciones fiscales para enfrentar la situación de sequía. Adicionalmente, se implementó otro paquete de incentivos fiscales para incrementar el abastecimiento interno de leche y carne, y favorecer la exportación de trigo.

En Brasil, el gobierno ha intervenido en la gestión de mercados para beneficiar a productores y consumidores de leche, comprando los excedentes de la producción para subastarlos públicamente cada 15 días; además, continúa apoyando la comercialización de cadenas productivas de leche, trigo, frijol y vino.

El gobierno de Ecuador entró a la segunda fase del Plan de Reactivación Agropecuaria «Volver a Sembrar», que consiste en la entrega de insumos (semillas, fertilizantes y herramientas), además de viveros comunitarios.

En Centroamérica los países se han enfocado en fomentar la producción de alimentos, con énfasis en granos básicos, mediante créditos (Honduras y Nicaragua con fondos provenientes del ALBA), y planes integrales de producción de granos básicos que consisten en la entrega de semillas, en capacitación y en infraestructura.

En México continúa la implementación de programas integrales para atender necesidades agropecuarias en el corto y mediano plazo: la Estrategia Nacional de Agricultura Protegida, el Programa de Engorda por Contrato, el Programa de Atención a Contingencias Climatológicas, y el Proyecto de Apoyo al Valor Agregado de Agronegocios.

En Perú, el Plan Agropecuario 2009 ha sido concertado por todos los gobiernos regionales para priorizar la inversión en el sector rural. El presupuesto inicial es superior a los 708 millones de USD. El apoyo a cadenas productivas provendrá de esquemas de inversión público-privada.

### Cooperación Internacional

En enero de 2009, durante la «Reunión de Alto Nivel Sobre Seguridad Alimentaria Para Todos», celebrada en Madrid, representantes de más de 126 países se dieron cita para establecer a la seguridad alimentaria como máxima prioridad en la agenda global. El encuentro tuvo como objetivo dar seguimiento a los acuerdos establecidos en la Conferencia de Roma, realizada en junio de 2008, y reinsertar el desarrollo económico y social de las áreas rurales como un objetivo político para todas las naciones. Entre los resultados más relevantes destacan el acuerdo de

adoptar medidas alineadas con el Marco Global para la Acción, movilizar los recursos ya comprometidos y llevar a cabo un proceso de consulta para el establecimiento de una Alianza Global para la Agricultura, la Seguridad Alimentaria y la Nutrición. Finalmente, se propuso la creación de un Mecanismo de Coordinación Financiera para manejar los fondos adicionales para el apoyo a la pequeña agricultura.

En febrero, Brasil inauguró un almacén para reforzar su asistencia humanitaria internacional. Durante ese mes, Brasil donó 45 mil toneladas de arroz a los países del Caribe que han enfrentado catástrofes climáticas, entre ellos Cuba, Haití, Honduras y Jamaica.

### Organismos Internacionales

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) acordaron apoyar a las comunidades rurales en el desarrollo de proyectos para enfrentar la inseguridad alimentaria y el cambio climático. A través del Programa «Compras para el Progreso» (P4P) se buscará utilizar el poder de compra del PMA para adquirir la producción de alimentos de agricultores pobres, los que posteriormente serán distribuidos entre los beneficiarios de los programas humanitarios del PMA. Este esquema operará en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua por un período de tres años, a partir de 2010.

El Banco Interamericano de Desarrollo ha creado un fondo de 500 millones de USD para apoyar a los países más vulnerables ante el aumento de precios en los alimentos. También, dentro del Programa integrado de Gestión de Riesgo ante Desastres, se ha creado un instrumento de crédito por 600 millones de USD para enfrentar situaciones ocasionadas por desastres naturales en los países de América Latina y el Caribe.

El Banco Mundial aprobó una donación de 7 millones de USD para el Proyecto de Emergencia de Alimentos implementado en Nicaragua, que apoyará el Programa Integral de Nutrición Escolar (PINE) y el Programa Agroalimentario de Semilla (PAS).

### La FAO en ALC

Dentro de la Iniciativa relativa al Alza de los Precios de los Alimentos (IAPA), FAO ha gestionado 28 proyectos para el suministro de insumos a la población más vulnerable, por un total de 20,7 millones de USD (16,8

para el Caribe, 1,9 para Sudamérica y 1,3 para Centroamérica).

En el marco del Fondo Fiduciario España-FAO para América Latina y el Caribe, se está dando inicio a un Programa Regional para reforzar los impactos de las políticas públicas en la erradicación del hambre y la desnutrición crónica infantil. Adicionalmente, se están fortaleciendo los Planes Nacionales de Seguridad Alimentaria en Centroamérica.

Con el apoyo de las agencias de Cooperación de Italia y España, la FAO apoyará el control de la fiebre aftosa en los países andinos por un período de tres años, con un presupuesto total de 6 millones de USD. Además de favorecer el control y la erradicación de esta enfermedad, este proyecto contribuirá al mejoramiento de la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza, junto con mejorar la competitividad e integración comercial de la ganadería de esos países.

Finalmente, con el apoyo del Fondo PNUD-España para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en la línea temática «infancia, seguridad alimentaria y nutrición», ocho propuestas nacionales (Brasil, Bolivia, Cuba, Colombia, El Salvador Guatemala, Nicaragua y Perú) han sido seleccionadas. Estos proyectos, que se implementarán en 2009, cuentan con un presupuesto total de 52 millones de USD y tienen tres objetivos generales: a) promoción de enfoques integrados para paliar el hambre y la desnutrición infantil; b) apoyo e incorporación del acceso de los niños a los alimentos y la nutrición en las políticas relevantes, y c) valoración, seguimiento y evaluación.

### Referencias Bibliográficas

**Banco Mundial. 2009.** Policy Note: Vulnerable Countries Brief.

Disponible en:

<http://siteresources.worldbank.org/NEWS/Resources/WBGVulnerableCountriesBrief.pdf>

**FAO. 2008.** Crop Prospects and Food Situation. Febrero 2009, No. 1.

Disponible en <http://www.fao.org/giews/english/cpfs/index.htm>

**FAO RLC - BID. 2007.** Políticas para la Agricultura Familiar en América Latina y el Caribe. Santiago, Chile.

**IMF. 2009.** World Economic Outlook Update. Global Economic Slump

Challenges Policies. Disponible en:

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/update/01/pdf/0109.pdf>

**OIT. 2009.** Panorama Laboral 2008. América Latina y el Caribe.

Disponible en: <http://oit.org.pe/WDMS/bib/publ/panorama/panorama08.pdf>