



Situación Alimentaria en América Latina y el Caribe

Oficina Regional para América Latina y el Caribe



OBSERVATORIO DEL HAMBRE
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Boletín 7- Julio 2009

Presentación

Con este número se cumple un año desde que el Observatorio Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional inició la publicación del boletín bimestral sobre la situación Alimentaria en América Latina y el Caribe. Durante ese periodo se han publicado seis boletines que han dado seguimiento a las dos recientes crisis que han afectado al mundo: la crisis alimentaria y la crisis económica y financiera.

La crisis alimentaria, caracterizada por un alza en los precios internacionales de los alimentos, se empezó a observar desde el año 2002, acelerándose en el 2006 y alcanzando los máximos valores en julio de 2008. El impacto directo fue un aumento en la inflación y con ello una reducción de los ingresos reales de los hogares y un freno a la tendencia de reducción de la pobreza y el hambre. A partir de agosto 2008, con precios internacionales de los alimentos descendiendo, esta crisis se encuentra con una segunda crisis.

La crisis financiera y económica comenzó a gestarse desde agosto de 2007 con una reducción de la disponibilidad de financiamiento, y alcanzó su fase más crítica a partir de setiembre del 2008, cuando se llegó a una virtual paralización del crédito interbancario. Algo que diferencia esta crisis financiera de las anteriores es que detona en el momento en que la crisis alimentaria empieza a ceder. Otro factor diferenciador es el nivel de incertidumbre y volatilidad de precios de las materias primas, ya que a pesar de que todos los analistas vaticinan perspectivas de reducción para los precios de las materias primas, a mediados del 2009, en plena recesión mundial, sorpresivamente, repuntan los precios del petróleo, los minerales y los productos básicos agrícolas, instalando la duda si las cotizaciones se desinflarán o si esto será el principio de nuevamente una etapa de precios al alza y una nueva crisis alimentaria.

Las dos vías principales de impacto negativo y propagación de la crisis financiera a la economía real en la Región han sido mediante la caída en el volumen global del comercio mundial (11%, de acuerdo al FMI) y una drástica reducción del flujo neto de

capitales: inversión extranjera directa, ayuda oficial al desarrollo, remesas y financiamiento privado. La evidencia disponible indica que en este último caso, los flujos de financiamiento privado a América Latina y el Caribe (ALC), que en el 2007 fueron de USD 184 mil millones, se redujeron a USD 89 mil millones en 2008, y las previsiones para el 2009 son que alcancen USD 43 mil millones, es decir, sólo 23% de lo recibido en 2007.¹

En casi todos los países de la Región el impacto agregado de esos efectos está aumentando la vulnerabilidad alimentaria en la población, especialmente en territorios rurales y en el acceso a los alimentos de los hogares pobres. Si la crisis alimentaria se relacionó originalmente a precios altos, la crisis financiera está asociada a menores ingresos y aumento del desempleo que, según la experiencia derivada de crisis financieras anteriores, tardan muchos años en recuperarse.²

Contexto Internacional y Regional

Al mes de julio 2009, las proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI, 2009 y 2009a) señalan que las condiciones financieras han mejorado y que la economía global ha comenzado a recuperarse, aunque de forma lenta. Aun así se estima que la economía global se contraerá 1,4% en 2009, para después alcanzar un crecimiento de hasta 2,5% en 2010. Por su parte, el pronóstico para América Latina empeoró hasta ubicarse en -2,6%, principalmente por la reducción del comercio internacional que afectó la producción nacional más que lo previsto.

La CEPAL también redujo sus expectativas de crecimiento para ALC, al ubicarlo en -1,9% en el 2009 y 3,1% en el 2010 (CEPAL, 2009). Gran parte de este

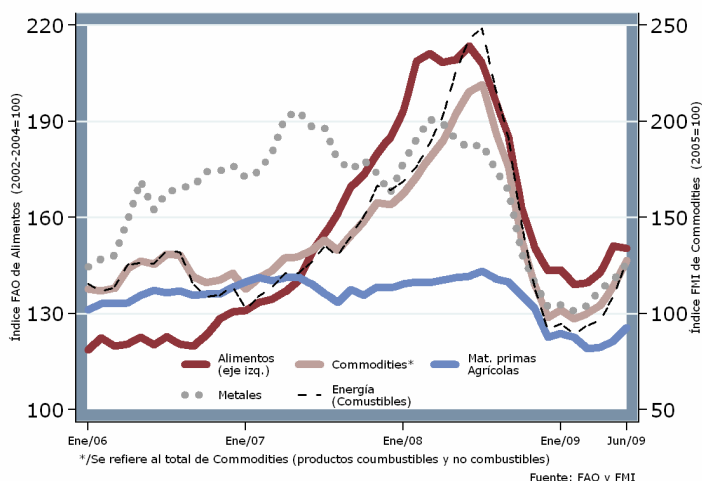
¹ Pineda R. *et al.*, 2009.

² Después de la crisis asiática de 1997-98 el PIB cayó en 12 de las mayores 17 economías latinoamericanas, con una caída media de 5,4% en el PIB per-cápita real y les tomó un promedio de 5 años restablecer los niveles de ingresos previos a la crisis. Más aún les llevó 8 años en promedio recuperar los niveles de empleo que tenían antes de la crisis (Ibíd.).

cambio se atribuye a la reducción de 30% en el valor de las exportaciones en el primer trimestre del año, la disminución de la inversión extranjera directa en alrededor de 40% y la caída de las remesas de hasta 10% entre el IV trimestre de 2008 y el I trimestre de 2009. A consecuencia de esto, se prevé que la tasa de desempleo aumente hasta un 9%, lo que arrastraría hasta 4 millones adicionales de personas al desempleo en el presente año (CEPAL-OIT, 2009).

Por su parte, los precios internacionales de las materias primas –principalmente el petróleo crudo y metales– han aumentado desde febrero 2009, debido a la mejora en la confianza en los mercados, la depreciación del dólar de EE.UU. y factores específicos de las materias primas (ver Gráfico 1). En relación a los precios de los alimentos, el índice de la FAO sufrió una variación positiva de 8,2% entre febrero y junio de 2009.

Gráfico 1. Evolución de los Precios de los Commodities, 2006-2009



Finalmente, durante la Cumbre del G8 la seguridad alimentaria volvió a estar presente en la agenda internacional. En una iniciativa impulsada por la FAO, durante esta Cumbre se adoptó la Declaración conjunta sobre la Seguridad Alimentaria Mundial (Iniciativa de L'Aquila sobre la Seguridad Alimentaria Mundial)³ que prioriza el tema a nivel global desde un enfoque que incluye a actores públicos, privados y a la sociedad civil. Esta iniciativa pretende movilizar USD 20 mil millones para la atención a pequeños productores, mujeres y familias vulnerables en temas de acceso a tierra y servicios financieros, así como para la conservación de recursos naturales.

³[http://www.g8italia2009.it/static/G8_Allegato/LAquila_Joint_Statement_on_Global_Food_Security\[1\].0.pdf](http://www.g8italia2009.it/static/G8_Allegato/LAquila_Joint_Statement_on_Global_Food_Security[1].0.pdf)

Situación y Perspectivas de la SAN en ALC

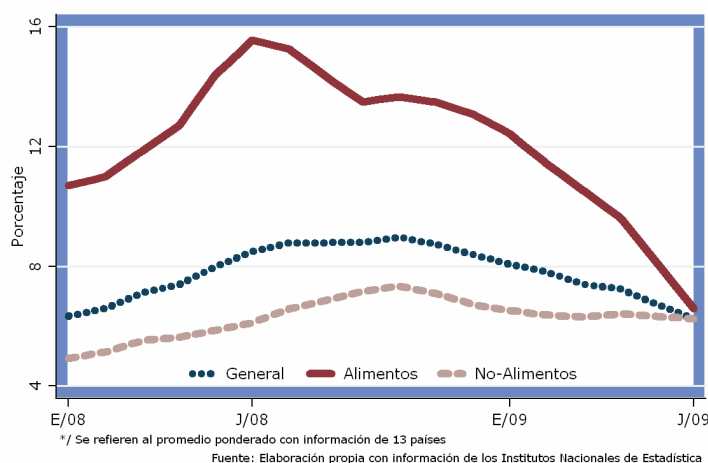
En su más reciente estimación, la FAO indica que la población víctima de hambre superará más de mil millones de personas en el mundo al término del presente año como consecuencia de los elevados precios de los alimentos y las dificultades económicas observadas en los últimos 12 meses. En ALC, se prevé que la población que padece hambre alcance los 53 millones de personas, lo que significaría la erosión total de casi 20 años de progresos en el combate al hambre en la Región (FAO, 2009a).

México es el primer país de la Región en confirmar los retrocesos en el combate a la pobreza producto de las crisis alimentaria y económica de 2008: la pobreza extrema retornó a un nivel similar al mostrado en 2005 al alcanzar 18% de la población total, lo que significa una población de 19 millones de personas.

El deterioro de la situación de la seguridad alimentaria se vincula con la disminución del poder de compra de las familias, luego de los drásticos aumentos en los precios de los alimentos experimentados durante el año pasado. Al respecto, un hecho favorable observado entre junio de 2008 y junio de 2009, es la caída promedio de 36% en los precios internacionales de los principales grupos de alimentos que incluyen los productos lácteos, aceites y grasas, cereales y carnes.

Esta reducción de los precios internacionales de los *commodities* alimentarios ha comenzado a traducirse en la disminución paulatina de la inflación general de la Región. A junio del presente año, destaca sobre todo la reducción de la brecha entre las inflaciones anuales alimentaria y general las cuales se ubicaron en 6,3% y 5,8%, respectivamente (ver Gráfico 2). Cabe señalar que en Costa Rica, México, Trinidad y Tobago y Venezuela la inflación alimentaria se ubica por encima de dicho promedio regional.

Gráfico 2. Inflación Anual en ALC, 2008-2009*
Variación porcentual respecto a los 12 meses previos



*/ Se refieren al promedio ponderado con información de 13 países
Fuente: Elaboración propia con información de los Institutos Nacionales de Estadística

Otra pieza clave en la evolución de la seguridad alimentaria en el último año tiene que ver con la producción de alimentos básicos, especialmente la de cereales. Mientras en 2008 la oferta mundial respondió de forma satisfactoria a los altos precios –incluso alcanzando un nivel récord–, para 2009 se espera que la producción mundial de cereales decrezca 3,4%, ubicándose en 2 208 millones de toneladas como resultado de la disminución en las plantaciones –principalmente de trigo– y la caída de la productividad (ver Tabla 1).

Tabla 1. Producción Mundial de cereales 2008-2009
Millones de Toneladas

	2008 (Estimado)	2009 (Pronóst.)	Var. %
Asia	968,7	980,2	1,2
África	148,4	156,8	5,7
México, Centroamérica y el Caribe	41,8	40,4	-3,3
Sudamérica	134,8	116,4	-13,6
Norteamérica	457	431,9	-5,5
Oceanía	34,4	35,3	2,5
Mundo	2 285,5	2 208,5	-3,4

Fuente: FAO. 2009.

La reducción de la producción de cereales de la Región responde principalmente a las drásticas bajas en la producción de maíz y los modestos pronósticos de plantación de trigo en Sudamérica. En particular, la sequía y las bajas temperaturas que han venido experimentándose en Argentina, hacen prever que la plantación de trigo se reduzca alrededor de 30% respecto al año pasado para así alcanzar su nivel más bajo en cien años.

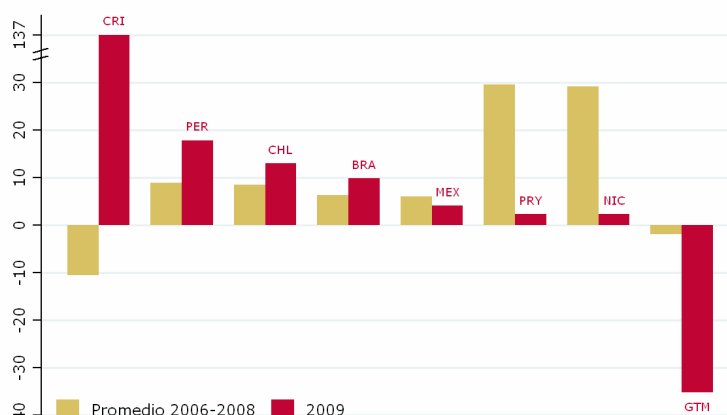
Por último, información reciente indica que durante 2008 la demanda mundial de fertilizantes se contrajo 5% a raíz de los altos precios (IFA, 2009). Aunque se espera que esta tendencia mundial revierta su comportamiento en la presente temporada, en ALC se prevé una contracción mayor al 2% en el consumo de fertilizantes para 2009.

Medidas de Política y las Acciones de los Organismos Internacionales

Los países de la Región han emprendido acciones de estímulo fiscal con el fin de alentar la economía y garantizar bienes y servicios claves no obstante la caída en los ingresos fiscales a consecuencia de la desaceleración de la actividad económica y la reducción en los precios de los productos básicos (CEPAL, 2009). En este contexto, una forma de aproximar las acciones de los gobiernos para estimular sus sectores agrícolas en los países de la Región es dándole seguimiento a los presupuestos asignados a los Ministerios de Agricultura. Sobresalen los casos de Costa Rica, que incrementó, y Guatemala, que redujo, de forma importante el presupuesto a sus Ministerios para el presente año (ver Gráfico 3).

Gráfico 3. Presupuestos destinados a los Ministerios de Agricultura en países seleccionados de ALC, 2006-2009

Variación porcentual anual real



Fuente: Elaboración Propia a partir de datos de Swart y Rivera (2009) y EIU.

Respecto a las acciones más relevantes del bimestre, el recientemente electo Gobierno de El Salvador ha iniciado la implementación de un Plan Anticrisis que además de considerar la creación de un sistema de protección social universal, busca mejorar el acceso a insumos agrícolas y mejoras en los caminos rurales.

Asimismo, importantes avances institucionales en el área de la Seguridad Alimentaria y Nutricional se han alcanzado en varios países de la Región. En Nicaragua se aprobó la Ley de Seguridad y Soberanía Alimentaria, mientras que en Paraguay se oficializó el lanzamiento del Plan de Seguridad y Soberanía Alimentaria. Por su parte, en Brasil se reglamentó el 30% de los recursos del Plan Nacional de Educación para la compra de alimentos producidos por la agricultura nacional, lo que permitirá el acceso a alimentos sanos para 47 millones de niños.

En Paraguay se implementó un paquete de medidas para incrementar el ingreso disponible a los agricultores a través de un mecanismo innovador que consiste en refinanciar deudas y otorgar transferencias en efectivo simultáneamente.

Finalmente, en Argentina se puso en marcha el Registro Nacional para la Agricultura Familiar (RENAF) cuya centralización de información permitirá mejorar la formulación de políticas públicas para este sector.

Organismos internacionales

El Banco Interamericano de Desarrollo ha llevado a cabo acciones bajo dos ejes importantes. La primera, incrementando sus recursos disponibles en USD 6 000 millones para asistir a la Región ante la crisis financiera y económica; y en segundo lugar, con acciones específicamente dirigidas a incrementar la producción y el acceso a alimentos a través del financiamiento a pequeños productores, por ejemplo: en Brasil, garantizando préstamos a pequeños

productores a través de la banca privada (USD 35 millones), y en Argentina, reforzando las estrategias de protección social ya existentes, como sucede para coordinar la acción de los programas de transferencia de ingresos con las políticas sectoriales vigentes con un préstamo de USD 850 millones.

Por su parte, el FMI y los países acreedores del Club de París condonaron una deuda de alrededor de USD 1 400 millones a Haití como parte de la Iniciativa ampliada para los Países Pobres Muy Endeudados. El país destinará los recursos liberados a programas de reducción de pobreza y mitigación de riesgos.

Finalmente, el Banco Mundial también apoyó a Haití en temas prioritarios relacionados con la seguridad alimentaria, con el objetivo de mejorar tanto el acceso como la disponibilidad de alimentos.

La FAO en ALC

Para enfrentar el alza de precios de los alimentos en el 2008, FAO implementó 15 proyectos de distribución de insumos agrícolas y asistencia técnica, principalmente en el Caribe y Centroamérica⁴. La mayoría de los proyectos han concluido, habiendo beneficiado a alrededor de 39 mil pequeños productores. Aun cuando se iniciará un estudio de evaluación, los resultados preliminares muestran aumento en la producción agrícola e ingreso de los beneficiarios, por un mejor rendimiento de los cultivos y/o por el aumento de superficie plantada. En Jamaica, Honduras y Antigua y Barbuda se reporta reducción de precios en los cultivos, mientras que otros proyectos reportan beneficios como mejoras en habilidades y capacidades de las personas, uso de nuevas semillas y tecnologías, reducción de la escasez de alimentos y mejor coordinación con el gobierno.

Finalmente, a través del Mecanismo Alimentario de la Unión Europea (*EU Food Facility*) se están iniciando nuevos proyectos en Guatemala, Jamaica, Haití y Nicaragua por un monto total de USD 32 millones con el fin de incrementar la producción de alimentos y fomentar la gestión comunitaria de recursos naturales.

⁴ Los países beneficiados son Antigua y Barbuda, Barbados, Bahamas, Belice, Dominica, R. Dominicana, Granada, Guyana, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas y Suriname.

Referencias

- CEPAL. 2009.** Estudio económico de América Latina y el Caribe 2008-2009. <http://www.cepal.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/4/36464/P36464.xml&xsl=/de/tpl/p9f.xsl&base=/de/tpl/top-bottom.xsl>
- CEPAL-OIT. 2009.** Coyuntura laboral en América Latina y el Caribe. Crisis y mercado laboral. No. 1, Junio 2009. Disponible en: http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/7/36147/2009-298-Boletin_CEPAL-OIT-WEB.pdf
- FAO. 2009.** Crop Prospects and Food Situation, No. 3 July 2009. GIEWS, Global Information and Early Warning System on Food and Agriculture. <http://www.fao.org/docrep/011/ai481e/ai481e00.htm>
- FAO. 2009a.** El número de víctimas del hambre es mayor que nunca. Disponible en: http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/newsroom/docs/Press%20release%20june-es.pdf
- FMI. 2009.** Global Financial Stability Report Update, July 2009. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fmu/eng/2009/02/index.htm>
- FMI. 2009a.** World Economic Outlook Update, July 2009. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/update/02/index.htm>
- IFA. 2009.** Fertilizer Outlook 2009-2013. Conference annual Shanghai, 25-27 Mayo 2009. Disponible en: http://www.fertilizer.org/ifacontent/download/22001/315598/version/6/file/2009_shanghai_ifa_summary.pdf
- Swart, C. y Rivera R. 2009.** Evolución del Gasto Público Agrícola en América Latina 2005-2009. FAO-RLC. Documento Interno.
- World Bank. 2009.** Migration and Development Brief 10. <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/Migration&DevelopmentBrief10.pdf>