



Situación Alimentaria en América Latina y el Caribe

Oficina Regional para América Latina y el Caribe



OBSERVATORIO
DEL HAMBRE
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

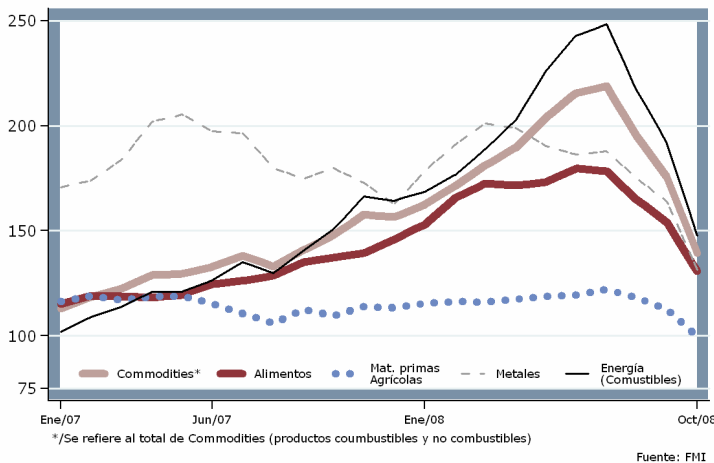
Septiembre / Octubre 2008

Contexto Internacional y Regional

A consecuencia del deterioro económico mundial, los precios de los *commodities* alimentarios han comenzado a reducirse rápidamente desde los niveles observados a mediados del presente año. Al respecto, el índice de la FAO para los precios de los alimentos registra una caída de 25% entre julio y octubre del 2008. No obstante, esta tendencia es similar para otros *commodities*, especialmente el caso de los combustibles, cuyos precios descendieron 40% durante el mismo periodo (ver Gráfico 1). En los casos de las materias primas agrícolas¹ y los metales, los precios se redujeron hasta alcanzar niveles no observados en al menos dos años.

Gráfico 1. Evolución de los Precios de los Commodities, 2007-2008

Base 2005 = 100



Con EE.UU., Japón y Europa en recesión económica, la perspectiva es que las economías de la Región no estén ajenas a los efectos negativos. En ese sentido, el panorama para América Latina y el Caribe (ALC) en 2009 se espera esté marcado por menor crecimiento del PIB, de las exportaciones y del financiamiento externo; además de altas tasas de interés, inflación, desempleo y persistencia de la volatilidad e incertidumbre de los mercados financieros (CEPAL, 2008). En este contexto, es factible que los países

¹ Se refiere a madera, algodón, lana, caucho y cueros.

de Centroamérica sean los más afectados por la recesión, mientras que otros países lograrán sobrellevar mejor la actual coyuntura económica².

La incertidumbre sobre la duración y amplitud de la reciente crisis financiera, ha provocado que desde septiembre de 2008 la preocupación internacional se concentre en evitar los impactos que ésta crisis tendrá sobre la economía real. En este escenario, no se debe descartar la posibilidad de que la crisis alimentaria pueda agravarse si se ignora que, a pesar de la reciente evolución, los precios de los alimentos se mantienen elevados (comparando con los niveles de inicio de esta década) y que los efectos de la recesión económica (desempleo y reducción de remesas del exterior) pueden afectar el acceso a los alimentos.

Situación Agroalimentaria en ALC

Los últimos pronósticos indican que la producción mundial de cereales se expandirá en 5.3% con respecto al año anterior, lo que significa alcanzar una cifra record de 2,242 millones de toneladas al cierre de 2008. El fuerte impulso en la producción de cereales se explica principalmente por el aumento de 11% de la producción de trigo, en respuesta a los altos precios del cereal y las buenas condiciones climáticas observadas durante este año. Las previsiones favorables de producción de cereales hace previsible que por primera vez en cuatro años, la oferta supere la utilización, y en consecuencia, los *stocks* mundiales de cereales aumenten poco más de 9% respecto al valor registrado durante 2007.

A pesar de la drástica caída de 13% en la producción de cereales en Argentina, se estima que la producción total de ALC se incrementará 3% durante 2008, impulsada principalmente por los grandes volúmenes de maíz producidos este año en Brasil. Esta mayor producción de Brasil, conjugada con otros factores, permitiría que los *stocks* de cereales a nivel regional se incrementen en un tercio con respecto al cierre del año pasado (ver Tabla 1).

² <http://www.project-syndicate.org/commentary/edwards7>

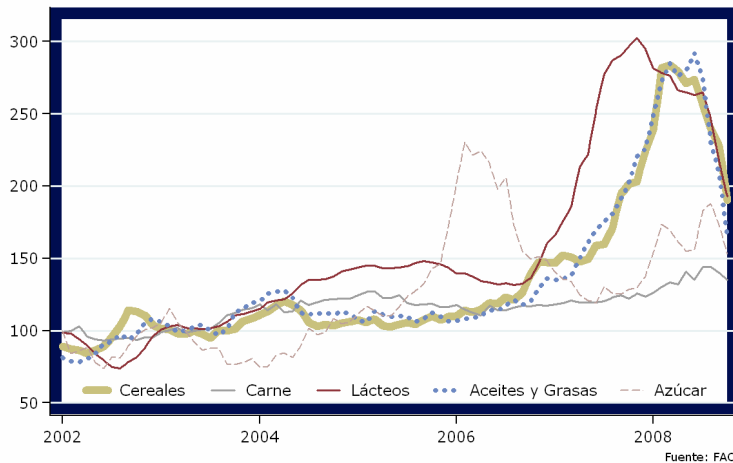
Tabla 1. Balance de Cereales en AL y el Mundo
Variación porcentual entre cosechas 2007 y 2008

	Prod.	Imp.	Exp.	Utilización Total	Stocks Finales
Centroamérica	2%	1%	29%	1%	-2%
<i>México</i>	1%	5%	40%	2%	0%
Sudamérica	3%	-4%	-10%	5%	52%
<i>Argentina</i>	-13%	NA	-12%	6%	14%
<i>Brasil</i>	14%	-13%	-5%	6%	253%
<i>Chile</i>	7%	15%	0%	2%	17%
<i>Colombia</i>	3%	2%	0%	2%	0%
<i>Perú</i>	6%	-3%	NA	2%	0%
<i>Venezuela, R.B.</i>	0%	0%	0%	-2%	20%
América Latina	3%	-1%	-9%	3%	33%
Mundo	5%	-4%	-3%	3%	9%

Fuente: FAO, 2008.

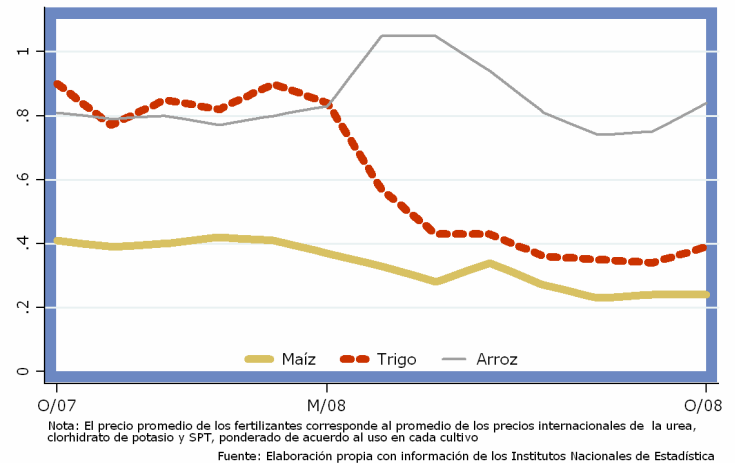
Los buenos pronósticos de cosecha sumados a la pronunciada reducción en los precios de los combustibles y el debilitamiento de la demanda internacional, han conducido a que los precios de los alimentos descendan rápidamente de los niveles alcanzados a mediados del presente año (ver Gráfico 2). En el caso de los cereales, el índice de la FAO muestra que tan sólo entre septiembre y octubre de 2008 los precios se redujeron 16%. En tanto, los precios de la carne, el azúcar, los productos lácteos y los aceites y grasas se redujeron en 8%, 19%, 36%, y 43%, respectivamente, desde los máximos mostrados entre finales de 2007 y la mitad del presente año.

Gráfico 2. Índice Mensual de la FAO para los Precios de los Alimentos
Base 1998-2000 = 100



Si bien la baja de los precios son noticias alentadoras para los consumidores, es posible que esto desaliente la producción de alimentos, si además se suman la contracción al crédito para la inversión agrícola – producto de la crisis financiera– y los altos precios de los insumos. Respecto a esto último, el Gráfico 3 muestra que desde mediados de 2008, los precios relativos entre cereales y fertilizantes se han reducido consistentemente para el caso del maíz y trigo.

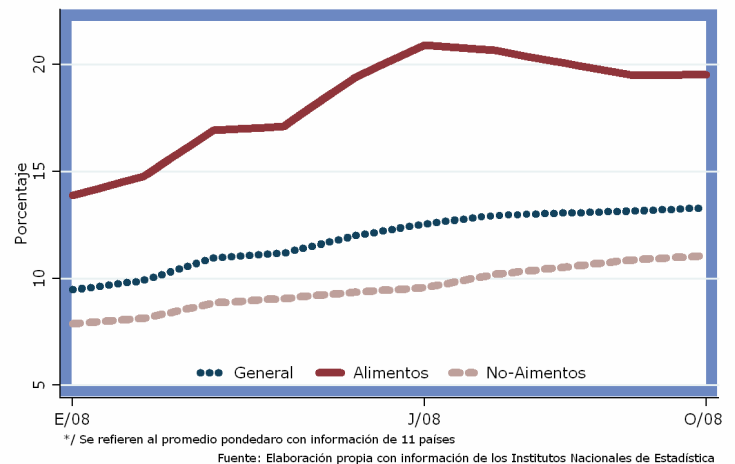
Gráfico 3. Evolución Precios Relativos Cereales/Fertilizantes
Precio de los cereales respecto al precio promedio de los fertilizantes



En este escenario se deben hacer dos importantes consideraciones respecto a la seguridad alimentaria. En primer lugar, la falta de acceso a los alimentos es un problema vigente dado que los precios continúan por encima de los niveles registrados previos a la crisis alimentaria; y en segundo lugar, que este problema podría profundizarse ante un escenario de incertidumbre en la producción agrícola y contracción del PIB.

Se trata de un momento clave para una Región que, aún siendo gran productora de alimentos, no ha escapado a los efectos adversos de la crisis alimentaria. De hecho, las alzas en los precios internacionales han significado que ALC enfrente una inflación anual de alimentos cercana al 20% en el cierre del 2008 (ver Gráfico 4).

Gráfico 4. Inflación Anual en ALC, 2008*
Variación porcentual respecto a los 12 meses previos



El Rol Exportador de ALC

ALC es un exportador neto de bienes en general y de alimentos en particular. Ahora bien, el análisis a detalle arroja una alta disparidad entre los países de la región: de 26 países con información de comercio internacional para el año 2006, sólo Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador y Perú son exportadores netos tanto de bienes como de alimentos. Con respecto al comercio de alimentos, los países del Caribe, México y Venezuela son importadores netos de alimentos (ver Tabla 2).

Tabla 2. Clasificación de los países de ALC según Saldo en la Balanza Comercial de Bienes y Alimentos, 2006

		Balance de Bienes	
		Superávit (+)	Déficit (-)
Balance de Alimentos	Superávit (+)	» América Latina y el Caribe » Argentina » Bolivia » Brasil » Chile » Ecuador » Perú	» Belice » Colombia » Costa Rica » El Salvador » Guatemala » Guyana » Honduras » Nicaragua » Panamá » Paraguay » Uruguay
	Déficit (-)	» Trinidad y Tobago » Venezuela, R.B.	» Barbados » Dominica » Jamaica » St. Kitts y Nevis » México » San Vicente y las G.

Fuente: Elaboración propia con información del Banco Mundial.

Si bien en los dos primeros números de este Boletín se discutieron los efectos adversos del alza de precios de los alimentos sobre la seguridad alimentaria de la población de ALC, no puede ignorarse la ventaja comercial que representó para muchos países los altos precios de los *commodities* en general. Este hecho se explica por la estructura de las exportaciones de los países de la Región, basada fuertemente en la comercialización de combustibles, alimentos y minerales (ver Tabla 3). Destacan los casos de Venezuela, Ecuador, Chile y Jamaica, países donde más de la mitad de sus exportaciones están concentradas en un *commodity*.

No sorprende entonces que, de acuerdo a cifras oficiales de los países, durante el primer semestre de 2008 el valor de las exportaciones totales de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Uruguay hayan crecido 32%, 27%, 112%, 42%, 17% y 47%, respectivamente, comparado con el año anterior. Asimismo, sobresalen los incrementos de 55%, 135%, 400% y 72% en los valores de exportación de cereales de Argentina, Colombia, México y Uruguay, y 108% de las exportaciones totales de alimentos en el caso de Chile.

Tabla 3. Principales Commodities Exportados en ALC, 2006

País	Participación del principal commodity en las exportaciones totales de bienes (%)	Commodity
Argentina	19.4	Soya y sus derivados
Barbados	39.6	Petróleo y sus derivados
Belice	17.8	Azúcar
Bolivia	39.5	Gas Natural
Brasil	9.4	Petróleo y sus derivados
Chile	56.0	Cobre y sus derivados
Colombia*	26.1	Petróleo y sus derivados
Costa Rica	8.9	Plátanos
Cuba*	45.9	Derivados del Níquel
Dominica	20.8	Plátanos
Ecuador	58.4	Petróleo y sus derivados
El Salvador	9.9	Café
Guatemala	14.5	Café
Honduras	20.8	Café
Jamaica	51.4	Derivados del Aluminio
México	13.9	Petróleo
Nicaragua	26.6	Café
Panamá	24.4	Pescado
Paraguay	35.0	Soya y sus derivados
Perú	41.8	Oro y cobre
Trinidad y T.	34.1	Gas natural
Uruguay	23.7	Carne de res
Venezuela, R.B.	89.5	Petróleo y sus derivados

*/Dato de 2005.

Fuente: CEPAL, 2008.

Vale la pena aclarar el hecho de que el incremento en el valor de las exportaciones de ALC, en gran medida se explica por el alto precio de las mismas, y no tanto por el incremento en la cantidad exportada –que de hecho, en el primer trimestre de 2008 se redujo 8.2% respecto al primer trimestre de 2007, según cifras de la CEPAL (2008). A manera de ilustración, la Tabla 4 descompone la variación del valor total de las exportaciones primarias entre el primer semestre de 2008 y el mismo período de 2007 para tres países. En el caso de Argentina y Colombia, si bien la cantidad exportada cayó en el último año, el valor total de las exportaciones aumentó de forma importante por los altos precios de los alimentos. Chile, en tanto, experimentó un crecimiento importante y similar tanto en la cantidad como en el precio de sus exportaciones.

Tabla 4. Descomposición de la variación del valor de las exportaciones de productos primarios, países seleccionados 1er semestre 2008 vs 1er semestre 2007

País	Valor	Precio	Cantidad	Efecto Compuesto
Argentina	47.6%	49.3%	-0.9%	-0.8%
Chile	18.6%	8.4%	9.3%	0.8%
Colombia	25.7%	26.0%	-0.3%	-0.1%

Fuente: Elaboración propia con información oficial de los países.

Respuestas de Política

Ante el drástico cambio en el panorama económico en los últimos meses, las intervenciones públicas en los países de ALC se han orientado de forma general a dar estabilidad e inyectar liquidez al mercado financiero, y en menor medida, a apoyar al sector agrícola. A nivel macroeconómico, algunos casos destacados son Chile,

donde se ha destinado US\$ 850 millones en apoyo a las medianas empresas y al sector exportador, específicamente facilitando el acceso a créditos; y también México, que recientemente anunció un programa para impulsar el crecimiento y el empleo que compromete recursos hasta por US\$ 4,000 millones. Respecto al sector agrícola, Colombia lanzó el Programa de *Protección de Ingresos* para productores de bienes agrícolas de exportación por US\$ 3.7 millones y Brasil inyectará US\$ 2,200 millones para dar liquidez al sector agrícola.

Progresivamente los gobiernos de la Región han comenzado a abandonar el estado de emergencia ante el alza de precios de los alimentos y se han enfocado cada vez más en hacer sustentable el acceso y la producción de alimentos. Para ello se han rediseñado programas sociales ya existentes (Perú, México, Colombia), fortalecido los medios de financiamiento a proyectos productivos (Chile, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, México, Paraguay) y, en algunos casos, establecido precios de garantía (Argentina, Bolivia y Colombia), entre otras acciones.

Las medidas de corto plazo se han orientado a hacer frente a las condiciones climáticas adversas. Estos son los casos de Honduras, Guatemala, México, República Dominicana, Jamaica, Cuba y Haití en donde se han distribuido alimentos y otorgado subsidios monetarios. El caso de Haití es particularmente alarmante, debido a que los recientes huracanes y tormentas tropicales provocaron que en el último mes el número de personas en inseguridad alimentaria alcanzara 3 millones.

Finalmente, la participación de los organismos internacionales, especialmente el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, ha sido fundamental para el apoyo a programas de desarrollo económico y seguridad alimentaria. Ejemplos de ello son: la «Alianza Estratégica con Guatemala» de Guatemala y el «Programa de Políticas de Desarrollo» de Nicaragua.

La FAO en ALC

No hay duda que ante la crisis alimentaria, la agricultura ha retomado un lugar importante en la agenda política de los países. En apoyo a lo anterior, la FAO ha promovido medidas focalizadas a incrementar la disponibilidad de alimentos en el mercado interno, con el objetivo de garantizar la seguridad alimentaria e impulsar a la agricultura de pequeña escala.

En torno a la disponibilidad de alimentos, la Iniciativa de Alza de Precios de los Alimentos de la FAO (ISFP, por sus siglas en inglés) ya ha canalizado US\$21.5 millones a través de proyectos de cooperación técnica en más de 20 países de la Región, principalmente ubicados en Centroamérica y el Caribe³. Haití es un caso especial ya que después de haber sufrido un desastre natural de gran magnitud, el pasado 22 de octubre se aprobó un paquete de medidas de emergencia por US\$ 10.2 millones para los próximos 3 años, con el propósito de incentivar la producción local, incrementar la comercialización de alimentos y mejorar la seguridad alimentaria.

Cabe mencionar que adicional a las actividades directamente relacionadas con la ISFP, la FAO cuenta con otros proyectos de Cooperación Técnica cuyo fin específico es reactivar la producción de los pequeños agricultores.

Finalmente, en la declaración final de la XVIII Cumbre Iberoamericana, los Jefes de Estado y de Gobierno de la Región destacaron la importancia de «promover acciones concretas a nivel iberoamericano, orientadas a combatir la crisis alimentaria a través de políticas públicas que impulsen el desarrollo rural integral, la producción sustentable y sostenible y el acceso a los alimentos». Con este objetivo y atendiendo a la solicitud de los países del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), la FAO formuló una propuesta para incrementar la disponibilidad y el acceso de semillas de granos básicos en Centroamérica, para contribuir a mejorar el impacto de los planes nacionales de producción de alimentos. La inversión de 12 millones de dólares proyecta incrementar la producción de semillas en 60% al cabo de tres años, lo equivalente a alcanzar alrededor de 32 mil toneladas métricas de semillas con valor de US\$ 53.

Referencias Bibliográficas

CEPAL. 2008. Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe, 2007. Tendencias 2008. Octubre 2008. (disponible en <http://www.cepal.org/cgi-bin/getprod.asp?xml=/publicaciones/xml/9/34329/P34329.xml&xsl=/comercio/tpl/p9f.xsl&base=/comercio/tpl/top-bottom.xsl>).

FAO. 2008. Food Outlook. Global Market Analysis. Noviembre 2008. (disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/011/ai474e/ai474e00.pdf>).

IMF. 2008. World Economic Outlook Update: an update of the key WEO projection. Noviembre 2008. Washington, D.C. (disponible en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/update/03/index.htm>).

³A nivel mundial la ISFP ha intervenido en 94 países, asignando un monto total de US\$101.3 millones de dólares, de los cuales US\$82.8 han sido desembolsados.