

PASANTÍA

**“INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS PARA EL DESARROLLO DE
CAPACIDADES DE GESTORES DE PROGRAMAS DE LUCHA CONTRA
LA POBREZA EN LA COMUNIDAD ANDINA”**

- INFORME -

I. INTRODUCCIÓN

1. Antecedentes

La Secretaría General de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), con el apoyo de la Unión Europea, dio inicio en el año 2008 al Proyecto “APOYO A LA COHESIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL” – CESCAN I, cuyo objetivo general es contribuir a la mejora de la cohesión social y económica en la Comunidad Andina, a través del desarrollo de experticias y capacidades para la formulación e implementación de políticas regionales dirigidas a promover el desarrollo social, la inclusión social y la igualdad de oportunidades en los países que integran la CAN.

Después de más de cuarenta años de trabajo conjunto, centrado en lograr una integración económica mediante un programa de liberación del comercio y la implementación de un arancel externo común, la Comunidad Andina ha decidido incidir de manera más decisiva en los problemas sociales que enfrenta la población, para lo que declara al 2011 como “Año Andino de la Integración Social” iniciándose una serie de acciones y propuestas de políticas dirigidas a la mejora de la calidad de vida de los sectores más necesitados de la CAN.

El proyecto CESCAN I, está desarrollando una serie de eventos nacionales y regionales como intercambios de experiencias, talleres de consulta, talleres de capacitación, entre otros, que vienen generando el desarrollo de aprendizajes conjuntos en materia social para promover un mayor impacto de las políticas y programas sociales que permitan el desarrollo y coadyuven a la cohesión económica y social de los países andinos, en el marco de los Objetivos Andinos de Desarrollo Social (2019) y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2015).

2. Justificación

Los países miembros de la Comunidad Andina se encuentran realizando acciones integrales y articuladas que buscan resultados efectivos e impactos para superar la pobreza y sus determinantes. De igual manera, desarrollan procesos articulados con la participación de todos los actores sociales involucrados orientados a lograr la cohesión social, que incluye a los propios beneficiarios, las autoridades, las entidades públicas, privadas y el aporte de la cooperación técnica internacional.

El *PROGRAMA MULTISECTORIAL DESNUTRICIÓN CERO de Bolivia*, constituye uno de los principales componentes del Plan Nacional de Desarrollo de ese país, su objetivo central es erradicar la desnutrición en menores de cinco años, con énfasis en menores de dos años mediante acciones multisectoriales que parten del gobierno central e involucran a los gobiernos departamentales, municipales y a la sociedad civil. El Consejo Nacional de Alimentación y

Nutrición (CONAN) está a cargo de la implementación del Programa y está conformado por nueve Ministerios: Presidencia, Planificación del Desarrollo, Hacienda, Salud y Deportes, Desarrollo Rural, Educación y Culturas, Producción y Microempresa, Agua y Justicia.

La *RED UNIDOS* de Colombia es una estrategia de intervención integral y coordinada de los diferentes organismos y niveles del Estado, que tiene por objetivo mejorar las condiciones de vida de las familias en situación de pobreza extrema, mediante mecanismos que permitan a estas familias generar sus propios ingresos de manera sostenible.

La *ESTRATEGIA ACCIÓN NUTRICIÓN* de Ecuador tiene como objetivo la reducción acelerada de la desnutrición crónica, con énfasis en los grupos de atención prioritaria (*niños y niñas menores de cinco años, madres embarazadas y en período de lactancia*) para garantizar el desarrollo físico y psicomotor desde la concepción en el vientre materno, la infancia, las edades pre-escolares y escolares.

La *ESTRATEGIA NACIONAL "CRECER"* de Perú, es una estrategia de intervención articulada de las entidades públicas que conforman el Gobierno Nacional, Regional y Local, las entidades privadas, la cooperación internacional y la sociedad civil en general, con los objetivos de mejorar las condiciones de vida de la población en situación de pobreza y pobreza extrema y disminuir la desnutrición crónica infantil, especialmente en las niñas y niños menores de cinco años.

En tal sentido, la pasantía "Intercambio de experiencias para el desarrollo de capacidades de gestores de programas de lucha contra la pobreza en la Comunidad Andina", buscó generar una retroalimentación de conocimientos y experiencias relacionadas con los procesos de planificación y ejecución de estrategias de articulación dirigidas a la superación de la pobreza y la cohesión social entre los países miembros de la Comunidad Andina, respondiendo a la demanda de los países de desarrollar herramientas validadas para promover la cohesión social desde los niveles comunales y locales, principalmente, en áreas rurales con presencia de población indígena.

El 1 de abril de 2011, el equipo técnico de la Estrategia Acción Nutrición de Ecuador recibió la visita de la señora Viceministra de Desarrollo Social y la Coordinadora Nacional de la Estrategia Crecer de Perú, en donde se intercambiaron criterios y opiniones sobre las Estrategias que se desarrollan en ambos países; se coincide en la importancia de conocer presencialmente la Estrategia Nacional de Intervenciones Articuladas CRECER de Perú y se genera el compromiso de Ecuador de participar en una pasantía andina de intercambio de experiencias que permita el fortalecimiento de capacidades de los funcionarios públicos de las diferentes Estrategias de lucha contra la desnutrición crónica y la pobreza que se ejecutan en los países de la Comunidad Andina.

II. OBJETIVOS

Los objetivos de la pasantía andina de intercambio de experiencias fueron los siguientes:

1. Objetivo General

Fortalecer las capacidades de formulación y gestión de políticas públicas, estrategias y programas sociales de los países miembros de la CAN, en materia de intervenciones articuladas locales para la lucha contra la pobreza y la desnutrición crónica infantil, como aporte a la cohesión económica social.

2. Objetivos Específicos

- Conocer experiencias del Perú en el terreno sobre intervenciones articuladas frente a la pobreza, con participación de funcionarios y profesionales de la Estrategia Nacional CRECER de Perú, de la Estrategia Acción Nutrición de Ecuador, de la Red Unidos de Colombia y del Programa Multisectorial Desnutrición Cero de Bolivia.
- Promover la creación de una RED de entidades que desarrollan las estrategias de combate a la pobreza en los países de la CAN, para potenciar los resultados de los programas.
- Aportar al diseño de una nueva estrategia andina de articulación de la lucha contra la pobreza y la cohesión económica social.

III. LOCALIZACIÓN

La pasantía se realizó en las siguientes localidades: Ayacucho, Huancavelica, Huancayo, Lima.



IV. PARTICIPANTES

El evento contó con la participación de actores locales y nacionales: funcionarios públicos, representantes de instituciones y organizaciones locales, autoridades locales, líderes comunitarios y miembros de las comunidades intervenidas. A continuación se detallan los participantes de la pasantía:

- ✓ Funcionarios de la Secretaria Técnica de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (ST-CIAS) y de la Estrategia Crecer de Perú
- ✓ Funcionarios de la Red Unidos de Colombia
- ✓ Funcionarios de la Estrategia Acción Nutrición de Ecuador
- ✓ Funcionarios del Programa Multisectorial Desnutrición Cero de Bolivia
- ✓ Expositores invitados, funcionarios de sectores del Estado Peruano (Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Salud)
- ✓ Expositores invitados representantes de la Cooperación Internacional (OPS, UNICEF, ONUDD, FAO, PMA)

Además se mantuvieron reuniones con de las siguientes autoridades nacionales:

- ✓ Premier de la Nación (Presidenta del Consejo de Ministros)
- ✓ Ministra de Desarrollo Social
- ✓ Vice-Ministra de Desarrollo Social

V. METODOLOGÍA.

Durante el desarrollo de la pasantía se realizaron actividades de observación en campo y actividades a nivel técnico (de oficina), las técnicas utilizadas fueron las siguientes:

a. A nivel de campo:

- *Observación participativa*
- *Visitas in situ*
- *Entrevistas personales a actores locales*
- *Testimonios de los beneficiarios*

b. A nivel de oficina:

- *Exposiciones individuales*
- *Trabajos de grupo*
- *Análisis-discusión en plenaria*
- *Lectura de materiales de comunicación y difusión*

VI. RESULTADOS

La pasantía permitió que los funcionarios/as y el personal de los países involucrados conozcan los procesos de implementación, fortalezas y debilidades de las estrategias andinas de lucha contra la pobreza y la desnutrición crónica infantil, lo cual contribuye al fortalecimiento de sus capacidades y permitirá aportar al cumplimiento de los objetivos de sus respectivas estrategias o intervenciones.

Adicionalmente, el presente evento de intercambio de experiencias permitió elaborar en líneas gruesas un documento con insumos que contribuyen a la formulación de una estrategia andina de articulación para la cohesión social.

También es necesario resaltar el establecimiento de compromisos y acciones conjuntas de apoyo mutuo entre los funcionarios delegados por los países andinos, para lo cual se planteó la necesidad de implementar un sistema virtual que permita estar permanentemente informados de las acciones y avances que se realizan en la comunidad en el marco de la lucha contra la pobreza y aportar con experiencias y criterios técnicos para mejorar las estrategias a nivel regional y de cada país.

Para visualizar, las fortalezas y debilidades de las estrategias de lucha contra la pobreza y la desnutrición crónica en los países andinos, se presenta el siguiente resumen:

1. COLOMBIA

a. Aspectos resaltados por la delegación de Colombia como fortalezas de la Red Unidos:

- Construcción de Sistema de Información
- Modelo de Gestión: cogestores comunitarios

- Criterios de salida de la intervención: familias se gradúan a los cinco años
- Modelo de Capacitación, Formación, Información y Comunicación
- Esquema de alianzas público-privadas
- Acompañamiento Familiar como ruta de autogestión familiar

b. Aspectos resaltados por la delegación de Colombia como debilidades de la Red Unidos, pero que son fortaleza en los demás países:

- Abordaje de interacción en lo local: Perú
- Incentivos locales para la gestión: Bolivia
- Avance en la desconcentración para mejorar presencia institucional: Ecuador
- Simplificación del catálogo de oferta de servicios del Gobierno Nacional: Perú

2. BOLIVIA

a. Aspectos resaltados por la delegación de Bolivia como fortalezas del Programa Multisectorial Desnutrición Cero:

- Mecanismos de participación comunitaria y organizaciones sociales
- Sistema de Salud Familiar Comunitario e Intercultural (Política SAFCI)
- Metodología de Gestión por resultados a nivel nacional, departamental y municipal
- Metodología de Marco Lógico a nivel nacional y regional
- Estrategia de atención del continuo en el ciclo de vida con prioridad en grupos vulnerables (menor de dos años)
- Sistema de atención seguimiento y monitoreo del desnutrido agudo y crónico

b. Aspectos resaltados por la delegación de Bolivia como debilidades del Programa Intersectorial Desnutrición Cero, pero que son fortaleza en los demás países:

- La metodología del Proyecto Mi Chacra productiva (10 tecnologías): Perú
- El Sistema de focalización de hogares (SISFHO) de la estrategia Crecer: Perú
- Sistema de implementación de la Red Unidos a través de los cogestores comunitarios y el sistema informático de seguimiento: Colombia
- La experiencia en la implementación desconcentrada con los Ministerios: Ecuador

3. PERÚ

a. Aspectos resaltados por la delegación de Perú como fortalezas de la Estrategia Crecer:

- Metodología de planificación de base y de concertación de oferta y demanda social, que se traduce en la elaboración del PAL.
- Existencia de Instancias de articulación y coordinación local interinstitucional y multinivel.
- Sistema de monitoreo y evaluación: articulación entre ML-PAL, indicadores distritales, coordinadores regionales, intervención 200 distritos. Presupuesto por cada actividad.
- Ventanilla Única Social multifuncional: información, focalización, seguimiento.
- Experiencias de intervención de desarrollo de capacidades: mi chacra productiva.
- Gestión basada en resultados: presupuesto por resultados, incentivos municipales.
- Gestión desconcentrada de los programas sociales con participación efectiva de la comunidad: experiencias locales como núcleos ejecutores.
- Metodología de diagnóstico comunal y familiar con participación comunitaria (SISMUNI)

- Sistema de focalización de hogares.

b. Aspectos resaltados por la delegación de Perú como debilidades de la Estrategia Crecer, pero que son fortaleza en los demás países:

- Proceso de institucionalidad: estructura organizacional: Ecuador.
- Sistemas de información y tecnológica: Colombia.
- Red de protección social por etapas de vida: Bolivia.
- Sistema de seguimiento familiar mediante el sistema de cogestores comunitarios: Colombia
- Asocio Público Privado: Colombia

4. ECUADOR

a. Aspectos resaltados por la delegación de Ecuador como fortalezas de la Estrategia Acción Nutrición:

- Estrategia política organizativa bajo liderazgo del MCDS
- El marco jurídico, establecimiento de políticas públicas
- Sistema de monitoreo y evaluación
- Planes operativos que permiten articular la oferta pública.
- Consejos Cantonales de Niños, Niñas y Adolescentes y Defensorías Comunitarias
- Oferta clara mediante la articulación interinstitucional
- Adaptación de la intervención al contexto y realidad local

b. Aspectos resaltados por la delegación de Ecuador como debilidades de la Estrategia Acción Nutrición, pero que son fortaleza en los demás países:

- Sistema de información para ampliar cobertura: Colombia y Perú
- Formación de líderes locales y proceso de desarrollo local: Perú
- Procesos internos comunitarios: Bolivia
- Escases de recursos logísticos: Colombia
- Sistema de seguimiento presupuestal: Perú

VII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A diferencia de Ecuador, los países de la Comunidad Andina orientan la intervención a la reducción de la pobreza y pobreza extrema, considerando a la desnutrición crónica como uno de los factores que generan pobreza. Las políticas de los países andinos se basan en intervenciones articuladas de actores públicos y privados que permitan “acercar” los servicios del estado a las comunidades y familias, que en muchos casos no acceden a los servicios, especialmente en las zonas rurales. Las estrategias andinas de lucha contra la pobreza y la desnutrición crónica tienen una orientación de abajo hacia arriba, especialmente en Perú, en donde la comunidad prioriza sus necesidades. Las experiencias recogidas durante el desarrollo de la pasantía permiten visualizar la necesidad de diseñar una política regional de lucha contra la pobreza.

En base a las observaciones de campo de la Estrategia Crecer de Perú y al intercambio de experiencias con los delegados de Bolivia y Colombia, se plantean las siguientes recomendaciones para la Estrategia Acción Nutrición:

1. Realizar un fuerte proceso de sensibilización de los actores locales en los territorios intervenidos con la finalidad de que todos conozcan los servicios que ofrece la estrategia, la

metodología de implementación, los criterios de priorización de territorios y familias, el rol de los miembros comunitarios, las estructuras operativas de la estrategia, el sistema de seguimiento, etc.

2. Levantar líneas de base en todos los territorios intervenidos con el objetivo de contar con estadísticas locales que permitan medir los avances. La información diagnóstica de las líneas de base facilita la priorización de la población objetivo para intervenir a las personas, familias y comunidades con mayor vulnerabilidad.

3. Incorporar a la estrategia mecanismos para promover la participación comunitaria que potencie el desarrollo local de abajo hacia arriba. Es necesario que las comunidades no sean solo receptoras de los servicios del estado, sino que deben identificar sus necesidades y plantear demandas orientadas a mejorar sus condiciones socio-económicas.

3. Garantizar la sostenibilidad de la estrategia mediante el fortalecimiento de las capacidades locales en lo relacionado a la gestión, formulación de proyectos, incorporación de tecnologías a sus actividades productivas, etc. En este punto se considera importante la participación del MIES-IEPS como actor institucional de la estrategia para promover y fortalecer la economía popular y solidaria en los territorios intervenidos.

VII. MEMORIA FOTOGRÁFICA





Actividad: Recibimiento de la Comunidad de Nuevo Occoro a la delegación andina
Lugar: Distrito de Nuevo Occoro, Huancavelica-Perú
Fecha: Abril 27 de 2011



Actividad: Recibimiento de la Comunidad de Nuevo Occoro a la delegación andina
Lugar: Distrito de Nuevo Occoro, Huancavelica-Perú
Fecha: Abril 27 de 2011



Actividad: Taller de negociación de las Ofertas y las Demandas de la Estrategia Crecer
Lugar: Distrito de Nuevo Occoro, Huancavelica-Perú
Fecha: Abril 27 de 2011



Actividad: Intervención de Escudat en el taller de las Ofertas y las Demandas
Lugar: Distrito Nuevo Occoro, Huancavelica-Perú
Fecha: Abril 27 de 2011



Actividad: Reunión con la Premier de la Nación
Lugar: Palacio de Gobierno, Lima-Perú
Fecha: Abril 28 de 2011



Actividad: Sesiones de trabajo y presentaciones institucionales de las delegaciones
Lugar: Oficinas de la CAN, Lima-Perú
Fecha: Abril 29 de 2011



Actividad: Noche cultural
Lugar: Lima, Perú
Fecha: Abril 29 de 2011



Actividad: Reunión con la Ministra de Bienestar Social de Perú
Lugar: Auditorio del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, Lima-Perú
Fecha: Abril 30 de 2011



Actividad: Delegaciones de Colombia, Ecuador y Bolivia
Lugar: Distrito de Ocosingo, Guatemala-Perú
Fecha: Abril 27 de 2011

Nota de prensa:



PERÚ Presidencia del Consejo de Ministros

EL PERU AVANZA

PORTAL DE TRANSPARENCIA
AGENDA MINISTERIAL
TWITTER PCM

BIICIO | INTRANET | CORREO PCM | MAPA DEL SITIO WEB PCM | CONTACTEMOS

> Nuestra Institución
 > Información General
 > Prensa e Imagen
 > Enlaces de Interés
 > Programas y Proyectos

DISPOSITIVOS LEGALES

Resoluciones y Decretos PCM

DL 1957 - CONV. PUEB

Contratación Administrativa de Servicios CAS

NOMINA DE PERSONAL

Trabajadores y Colaboradores de la PCM

EXPERTOS DE BOLIVIA, ECUADOR, COLOMBIA Y PERÚ COMPARTEN EXPERIENCIA SOBRE PROGRAMAS SOCIALES

Abril, 29.- Con el objetivo de conocer de cerca la experiencia peruana en la ejecución de programas sociales un grupo de jóvenes funcionarios de Bolivia, Ecuador y Colombia se reunieron esta mañana con la Presidenta del Consejo de Ministros, Rosario Fernández Figueroa, quien les brindó alcances sobre el desarrollo de los principales programas de lucha contra la pobreza en el Perú.

Jefa del gabinete: Dejamos casa ordenada a próximo gobierno

Abril, 27.- "Se ha llevado a cabo una decisión muy importante y no se dejará ninguna piedra por voltear", aseguró...

Informe Especial "AYUDA HUMANITARIA EN SJL"



Inicio Intranet Correo PCM Mapa del Sitio Web PCM Contactenos

AGENCIA MINISTERIAL
TWITTER PCM

- Nuestra Institución
- Información General
- Prensa e Imagen
- Enlaces de Interés
- Programas y Proyectos

DL 1957 - CONV. PUB
Contratación Administrativa de Servicios - CAS

CONVOC. PUBLICAS
Convocatorias Públicas PCM

BORNA DE PERSONAL
Trabajadores y Colaboradores de la PCM

DISPOSITIVOS LEGALES
Resoluciones y Decretos PCM

EXPERTOS DE BOLIVIA, ECUADOR, COLOMBIA Y PERÚ COMPARTEN EXPERIENCIA SOBRE PROGRAMAS SOCIALES

Esta mañana se reunieron con jefa de Gabinete Ministerial

Con el objetivo de conocer de cerca la experiencia peruana en la ejecución de programas sociales un grupo de jóvenes funcionarios de Bolivia, Ecuador y Colombia se reunieron esta mañana con la Presidenta del Consejo de Ministros, Rosario Fernández Figueroa, quien les brindó alcances sobre el desarrollo de los principales programas de lucha contra la pobreza en el Perú.

Los visitantes que se encuentran realizando desde hace varios días una pasantía por distintas regiones de nuestro país, pertenecen al Programa Multisectorial "Desnutrición Cero" de Bolivia, la Estrategia "Red Unidos" de Colombia y la Estrategia Contra la Desnutrición Infantil "Acción Nutrición" de Ecuador, que tienen los mismos objetivos del Programa Juntos y la Estrategia Crecer que se desarrolla el gobierno peruano.

"Para nosotros es una felicidad que podamos tener personas que pasen por nuestro país y que nos puedan brindar experiencias y contarlas las nuestras, y nutrirnos mutuamente, es lo que creo que necesitan nuestros países; porque finalmente el objetivo es salir todos juntos de la pobreza y fortalecernos como países que aspiran con justo derecho a ser naciones del primer mundo" destacó Fernández Figueroa.

La Jefa del Gabinete explicó ante los presentes que debido a la configuración geográfica del Perú, la ejecución de los programas ha sido difícil, sin embargo "hemos avanzado muchísimo". En ese sentido, destacó que este gobierno no desarticuló aquello que se inició en el gobierno anterior, sino lo reforzó, en referencia al Programa Juntos, que se inició con 70 mil beneficiarios y hoy existen alrededor de 500 mil.

"No es que nos enorgullecamos de tener gente pobre, sino que nos alegramos de que hayan sido detectados y se le haya ayudado, en muchos casos, a salir de la extrema pobreza. Pero todavía hay mucho por hacer", manifestó la también titular de Justicia.

La ministra reiteró su deseo de que exista una continuidad de la obras y que este proceso de lucha contra la pobreza se convierta en un proceso inquebrantable. Asimismo, dijo esperar que los mecanismos existentes garanticen esta continuidad.

Por su parte, los funcionarios extranjeros agradecieron la atención y el recibimiento que les han brindado las autoridades peruanas y destacaron la similitud en fortalezas y necesidades de sus poblaciones con las de la población peruana en situación de pobreza.

Oficina de Prensa e Imagen Institucional
Lima 29 de abril del 2011

Ing. Milton Vega J.
ESTRATEGIA ACCIÓN NUTRICIÓN-MANABÍ
Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social