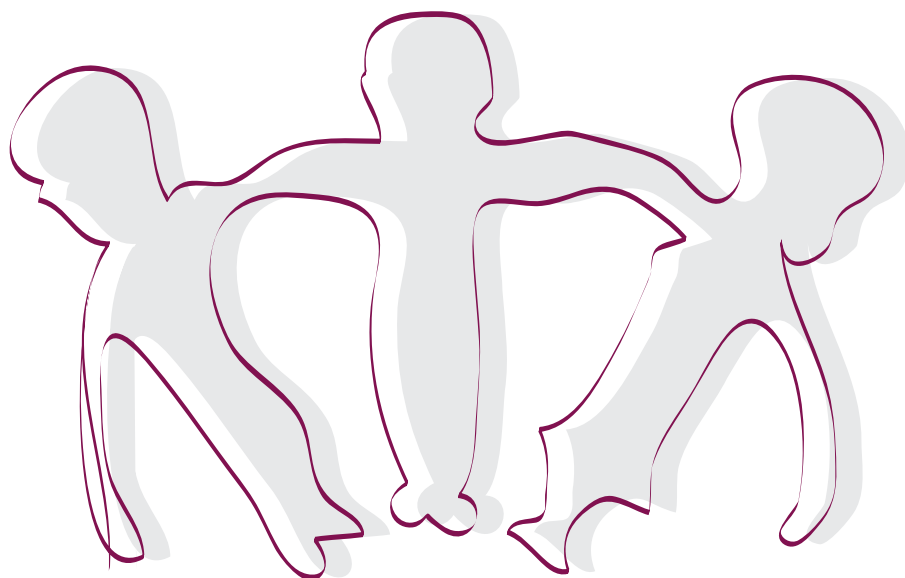


Compendio de acciones conjuntas  
**FAO IICA 2008-2009:**  
Trabajando juntos por la **seguridad**  
**alimentaria y el desarrollo sostenible.**



## Presentación

El presente Informe es una descripción de las principales acciones promovidas conjuntamente entre la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) durante los años 2008-2009, sumándose a la larga trayectoria de cooperación de años anteriores, a través de los diferentes acuerdos de cooperación técnica que se han suscrito sucesivamente entre ambas organizaciones.

Un importante antecedente de los esfuerzos por un trabajo conjunto lo constituye la Carta de Entendimiento vigente, firmada el 27 de abril de 2006 en Caracas, con el fin de fortalecer la cooperación técnica que la FAO y el IICA brindan a sus Estados miembros para potenciar los esfuerzos por la seguridad alimentaria y el mejoramiento de la agricultura y la vida rural. Los puntos abordados en este documento son:

- a) Apoyo conjunto a implementación del Plan Agro 2003-2015, aprobado por los Ministerios de Agricultura de los Estados miembros en IICA IABA.
- b) Apoyo a la Iniciativa para América Latina y Caribe sin Hambre 2025 (ALCSH), propuesta por la FAO y aprobada en la Conferencia Regional en 2006.
- c) Participación conjunta en el desarrollo del documento sobre el estado de la agricultura y la vida rural en América Latina y el Caribe (ALC), con colaboración de la CEPAL.
- d) Participación conjunta en reuniones convocadas por los ministerios de la región y la subregión.
- e) Participación conjunta en proyectos específicos a definir bajo este acuerdo.

Sin duda que este acuerdo constituye un paso sustancial para la construcción de fuertes lazos de colaboración entre ambas instituciones. Se ha avanzado en su implementación, sin embargo a un ritmo más lento que lo inicialmente previsto. Los resultados se reflejaron en el primer informe conjunto IICA/FAO entregado el año 2008.

A fin de facilitar su contextualización, este trabajo comienza con una somera descripción que da cuenta del quehacer de la FAO en torno a los temas comunes con el IICA, luego ahonda más en las diferentes acciones conjuntas emprendidas durante el bienio, y finalmente se da un vistazo a las diferentes líneas de trabajo e iniciativas que presentan posibilidades ciertas de continuar potenciando el trabajo mancomunado que ambas instituciones han decidido emprender.

El análisis se hace desde dos perspectivas: una temática y otra territorial. La FAO posee actualmente siete grandes temas priorizados que orientan su accionar en América Latina y el Caribe, a saber: enfermedades transfronterizas; bioenergía; alza de los precios agrícolas; seguridad alimentaria y políticas de lucha contra el hambre; sanidad e inocuidad agroalimentaria; agricultura urbana y periurbana; cambio climático y sostenibilidad ambiental; y políticas de desarrollo rural, empleo y promoción de agricultura familiar. Estos temas prestan el marco para ordenar las acciones

conjuntas, que luego se sitúan según el territorio (región o país) donde se han desarrollado o donde han presentado un mayor impacto.

Los principales desafíos a los que se enfrentan la alimentación, la agricultura y el desarrollo rural a escala mundial son: el elevado y creciente número de personas subnutridas en el mundo, la perspectiva del aumento de las desigualdades, los problemas en relación con el acceso a los alimentos de las poblaciones más vulnerables y la mayor escasez de recursos naturales a causa del cambio climático. Esta situación se ve agravada aun más por la crisis financiera y económica mundial que está teniendo lugar actualmente.

## ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>LA SINERGIA DE LA ACCIÓN CONJUNTA: FAO-IICA</b>	<b>3</b>
<i>Para empezar, cómo trabaja FAO y qué está haciendo por la SAN</i>	<b>3</b>
<b>OTRAS ACCIONES DE LA FAO EN LA REGIÓN</b>	<b>5</b>
<i>Fortaleciendo los Programas Nacionales de Lucha contra el Hambre y la Desnutrición Infantil</i>	<b>5</b>
<i>Intensificando la producción de manera sostenible</i>	<b>5</b>
<i>Rescatando los productos tradicionales</i>	<b>5</b>
<i>Fomentando los emprendimientos no agrícolas</i>	<b>5</b>
<i>Fortaleciendo la equidad de género y de minorías</i>	<b>6</b>
<i>Mejorando la calidad e inocuidad alimentaria junto con la educación del consumidor</i>	<b>6</b>
<i>Gestionando los riesgos ambientales y de mercado</i>	<b>6</b>
<b>EL QUEHACER CONJUNTO FAO-IICA</b>	<b>9</b>
<i>Enfermedades transfronterizas</i>	<b>9</b>
<i>Sanidad e inocuidad agroalimentaria</i>	<b>9</b>
<i>Alza de los precios agrícolas, seguridad alimentaria y lucha contra el hambre</i>	<b>11</b>
<i>Cambio climático y sostenibilidad ambiental</i>	<b>11</b>
<i>Agricultura urbana y periurbana</i>	<b>12</b>
<i>Políticas de desarrollo rural, empleo rural y promoción de la agricultura familiar</i>	<b>12</b>



## INTRODUCCIÓN

---

El propósito de las actividades conjuntas que se han realizado entre la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) es fortalecer su relación en los temas relativos a la misión de cada una de las organizaciones, ofreciendo asistencia técnica en agricultura y desarrollo rural, y potenciando así sus recursos y la cooperación que brindan a los países del hemisferio para avanzar en el camino de la superación del hambre y la pobreza.

Actualmente la FAO es el organismo mundial autónomo más grande del sistema de las Naciones Unidas. Cuenta con 191 países miembros, una organización miembro (la Comunidad Europea) y un miembro asociado (las Islas Feroe). Además de su sede en Roma, la FAO cuenta con una amplia red descentralizada, compuesta por oficinas regionales en cada continente, oficinas subregionales y de enlace, además de representaciones en 78 países.

Desde sus comienzos, la FAO se ha esforzado en mitigar la pobreza y el hambre promoviendo el desarrollo agrícola, la mejora de la nutrición y la seguridad alimentaria, es decir, el acceso de todas las personas a los alimentos que necesitan para llevar una vida activa y sana. La Organización proporciona asistencia directa para el desarrollo; recoge, analiza y divulga información; ofrece a los gobiernos asesoramiento sobre políticas y planificación; y actúa como foro internacional para el debate de temas relacionados con la agricultura y la alimentación.

La FAO colabora activamente en actividades de fomento de tierras y aguas, producción vegetal y animal, silvicultura, pesca, política económica y social, inversión, nutrición, normas alimentarias, productos básicos y comercio. Otra de sus funciones principales consiste en hacer frente a situaciones alimentarias y agrícolas de emergencia, como sequías, hambre y plagas de insectos.

Como estrategia a largo plazo para la conservación y ordenación de los recursos naturales, la FAO prioriza el fomento del desarrollo agrícola, pecuario, forestal y acuícola, con la finalidad de satisfacer las necesidades de las generaciones actuales y futuras mediante programas que no degraden el medio ambiente y que sean técnicamente apropiados, económicamente viables y socialmente aceptables.

El Instituto de Cooperación para la Agricultura (IICA) es un organismo especializado del Sistema Interamericano, cuyos fines son estimular, promover y apoyar los esfuerzos de sus Estados miembros para lograr el desarrollo agrícola y el bienestar de las poblaciones rurales.

Con más de seis décadas de historia, y respondiendo a los nuevos mandatos de los Jefes de Estado y de Gobierno, de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y de los Ministros de Agricultura del hemisferio, el Instituto busca potenciarse con el propósito de enfrentar los nuevos retos de la agricultura y dar respuesta a la demanda de apoyo de los países.

La presencia institucional en cada Estado miembro le brinda la flexibilidad necesaria para movilizar recursos entre países y regiones, con el fin de promover y adaptar iniciativas de cooperación orientadas a abordar las prioridades nacionales y regionales, facilitar el flujo de la información y mejorar la difusión de las mejores prácticas.

El Instituto tiene su sede central en Costa Rica, representaciones en 34 países de las Américas, una oficina en Miami donde opera el Programa de Promoción del Comercio, los Agronegocios y la Inocuidad de los Alimentos, y una oficina para Europa, ubicada en Madrid. En su oficina en Washington D.C. opera la Dirección de Relaciones con socios estratégicos.

A la luz de lo anteriormente expuesto, uno de los puntos claves de confluencia entre ambas instituciones pasa por generar un alianza estratégica, en torno al reposicionamiento y revalorización del mundo rural, en su rol clave para el desarrollo de la seguridad y soberanía alimentaria de los territorios y países de manera sostenible, tanto del punto de vista ambiental, como económico y social.

### **Para empezar, cómo trabaja FAO y qué está haciendo por la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)**

Con el objetivo de optimizar el uso de sus recursos, la FAO formula líneas de acción a partir de un análisis situacional y de las solicitudes de asistencia técnica provenientes tanto de los gobiernos nacionales como de los organismos públicos regionales e internacionales.

Las prioridades de la Organización emanan de la interacción y consulta transparente con los gobiernos y otras instancias políticas supra-nacionales, dentro de las que destacan las **Cumbres Mundiales sobre Seguridad Alimentaria**, que se traducen en acuerdos formales denominados *Marcos de Prioridades de Mediano Plazo*. Estos marcos establecen la necesidad de intervenir en distintos niveles geográficos y administrativos. Por esta razón, cada uno de los niveles de intervención se consulta con la instancia política correspondiente y se planifica de manera separada, manteniendo la coordinación con dichas instancias. La planificación se coordina a nivel local e internacional con todas las agencias de Naciones Unidas y de cooperación Internacional, además de la sociedad civil, para asegurar acciones conjuntas y lograr sinergias.

Así, se ha diseñado el marco de acción internacional o mundial, el regional (para América Latina y el Caribe), los subregionales (Caribe, América Central, América del Sur) y los nacionales en varios países.

El trabajo de la Organización también se rige por las distintas convenciones, acuerdos y tratados internacionales depositados en la FAO<sup>1</sup>, dentro de los que destaca, por ejemplo, el Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura.

La FAO, a través de su Conferencia Regional --en la que participan los representantes gubernamentales de los países-- recibe el mandato de trabajar en algunos temas regionales prioritarios. De acuerdo con la última Conferencia Regional realizada en 2008, las prioridades sobre las que FAO aboca su trabajo, y que guardan interconexiones muy estrechas entre sí, son: enfermedades transfronterizas; bioenergía; alza de los precios agrícolas, seguridad alimentaria y políticas de lucha contra el hambre; sanidad e inocuidad agroalimentaria; agricultura urbana y periurbana; cambio climático y sostenibilidad ambiental; y políticas de desarrollo rural, empleo y promoción de agricultura familiar.

Las prioridades regionales de la FAO se enmarcan además dentro de la **Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre (ALCSH)**, un compromiso de los países y sus gobiernos conscientes de la urgente necesidad de abatir el hambre, de organismos que comprenden el enorme precio de la pobreza

---

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/Legal/treaties/treaty-s.htm>

extrema y sus consecuencias, de empresas que asumen su responsabilidad social, y de personas que confían en la posibilidad de solucionar este problema definitivamente.

Durante la *Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo*, celebrada los días 16 y 17 de diciembre de 2008, los Jefes de Estado y de Gobierno de la región brindaron, en la *Declaración de Salvador, Bahía*, su total respaldo a la Iniciativa ALCSH 2025, y por primera vez en un foro regional de esta relevancia, incorporaron la Seguridad Alimentaria y Nutricional como tema prioritario en su agenda común. En este espacio, entre otros, participó también el IICA.

En resumen, las líneas estratégicas de intervención que la FAO ha desarrollado en torno a la temática de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Región, apuntan a apoyar a los países para mejorar su capacidad de diseño de políticas a través de:

1. **Sensibilización y movilización de actores sociales para el derecho a la alimentación y la erradicación de la desnutrición.** Por ejemplo, en apoyo a la Iniciativa ALCSH, la FAO promueve la campaña *Chefs Contra el Hambre*, difundiendo el uso adecuado de los alimentos para lograr una dieta variada y de alto valor nutritivo a bajo costo.
2. **Monitoreo, evaluación y análisis de políticas y programas SAN.** Se está desarrollando el Observatorio Regional y se están apoyando los esfuerzos de los países para crear o fortalecer sus propios Observatorios y mecanismos de seguimiento. Esta estrategia y la anterior también forman parte de la línea estratégica de **Apoyo a la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre 2025.**
3. **Fortalecimiento de las capacidades de los actores de la SAN.** Para mejorar el manejo de los programas públicos de protección social y de reducción de la inseguridad alimentaria, incluyendo su aplicación en los territorios, la FAO contribuye a crear y fortalecer capacidades dentro de las instituciones (públicas y privadas) involucradas en el manejo de dichos programas, a través del *Núcleo de Capacitación en Políticas Públicas.*
4. **Fortalecimiento institucional.** La FAO, en colaboración con la Iniciativa ALCSH, apoya la construcción de marcos institucionales que integren el Derecho a la Alimentación, la Seguridad Alimentaria y la Soberanía Alimentaria. Desde la perspectiva legislativa, destaca el *Frente Parlamentario Contra el Hambre*, grupo de legisladores de toda la región comprometidos con situar a la lucha contra el hambre en el más alto nivel de la agenda política y legislativa
5. **Elaboración y difusión de recomendaciones de política.** La FAO produce informes periódicos con propuestas de política o análisis de las iniciativas de los países.

## OTRAS ACCIONES DE LA FAO EN LA REGIÓN

---

### ***Fortaleciendo los Programas Nacionales de Lucha contra el Hambre y la Desnutrición Infantil***

La FAO, a través de su “Programa Regional para Reforzar los Impactos de las Políticas Públicas en la Erradicación del Hambre y la Desnutrición Crónica Infantil”, busca en Ecuador, Paraguay y Perú aumentar el impacto de sus políticas públicas, reforzando las capacidades institucionales que faciliten una acción pública multisectorial a nivel de territorios priorizados.

### ***Intensificando la producción de manera sostenible***

En todos los países de la región la FAO promueve la adopción de medidas de intensificación sostenible de la producción de alimentos que incluya a los diferentes sub-sectores productivos (agricultura, ganadería, bosques, acuicultura y pesca) con un enfoque de responsabilidad en el uso de los recursos naturales. Por ejemplo, a nivel regional, la FAO ha lanzado una estrategia de recuperación de pasturas degradadas, a partir de la difusión de tecnologías de producción mejoradas, cuya implementación permitiría incrementar la intensidad ganadera (hoy entre las más bajas en el mundo) y así reducir los impactos negativos de la explotación extensiva. Paralelamente, la Organización apoya a los países de la región para fortalecer los sistemas nacionales y supranacionales de prevención, control y/o erradicación de enfermedades animales, que amenazan la pequeña producción y la autonomía alimentaria en los territorios rurales.

### ***Rescatando los productos tradicionales***

En este ámbito, la FAO está implementando programas de rescate de productos tradicionales en Ecuador, Perú y Paraguay, centrando su estrategia en aspectos como el fortalecimiento de las organizaciones indígenas vinculadas a su producción, la implementación de Buenas Prácticas Agrícolas en la multiplicación *in situ* de semillas, y la producción y el manejo post-cosecha de cultivos tradicionales andinos, entre otros.

### ***Fomentando los emprendimientos no agrícolas***

La creación de nuevas oportunidades de ingreso para los segmentos de la población más pobre y más vulnerable es clave para mejorar su acceso a una ración alimentaria suficiente. Con base en esto, la FAO promueve emprendimientos que permitirán a las organizaciones sociales –urbanas y rurales–, mejorar sus potencialidades y capacidades para generar ingresos a nivel familiar y comunitario, así como su vinculación al comercio. Los nuevos emprendimientos promovidos por la FAO en países como Ecuador, Nicaragua y Paraguay incluyen, por ejemplo, el procesamiento de productos

alimenticios autóctonos; las artesanías en tejidos, vestidos y otras confecciones; y la producción de escobas, artesanía de cuero, jabones y otros artículos de limpieza.

### **Fortaleciendo la equidad de género y de minorías**

La FAO identifica diversos grupos vulnerables del punto de vista social y económico, y que conforman, por ejemplo, parte importante de la mano de obra agrícola en ALC: ancianos, poblaciones indígenas y afro-descendientes, y muy especialmente, mujeres.

Por esta razón, el tema de la equidad de oportunidades entre géneros es transversal para la FAO y abarca la totalidad de sus intervenciones. Así, se han previsto programas específicos sobre la incorporación del enfoque de género en las políticas públicas del sector agropecuario en países como Uruguay, Ecuador y Paraguay, entre otros. Estas acciones se dan en el marco del Plan de Acción sobre Género y Desarrollo de la FAO 2008-2013, que promueve la igualdad entre hombres y mujeres, destacando la incorporación de cuestiones de género en la labor de la Organización. Este Plan es parte de los instrumentos de la FAO y de los requerimientos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 y otros acuerdos internacionales, que contribuyen a luchar contra la pobreza y el hambre proporcionando un mecanismo para promover la igualdad entre hombres y mujeres.

### **Mejorando la calidad e inocuidad alimentaria junto con la educación del consumidor**

Los inadecuados sistemas de control de calidad e inocuidad de los alimentos a lo largo de la cadena alimentaria continúan perjudicando a los países de la Región, convirtiendo en aspectos de suma prioridad a la concientización y la difusión de la importancia de la inocuidad de los alimentos en la salud y la economía de la población.

Actualmente se están ejecutando proyectos, actividades de capacitación y asistencia técnica directa en inocuidad y calidad de los alimentos, incluyendo el *Codex Alimentarius*. Los principales temas abordados son: evaluación de la capacidad y apoyo al sistema de control de alimentos, análisis de riesgos, manipulación higiénica, bioseguridad, aseguramiento de la calidad en los laboratorios, inspección, agencias de inocuidad, prevención y alerta temprana, así como educación al consumidor. También se realizan actividades de difusión y comunicación del *Codex* y de los temas relacionados con inocuidad y calidad; se diseñan y dictan cursos electrónicos; se elaboran guías, manuales y videos; y se refuerzan los mecanismos de intercambio de información.

### **Gestionando los riesgos ambientales y de mercado**

El aumento en la exposición a riesgos de diversa naturaleza se ha vuelto uno de los factores determinantes para la estabilidad alimentaria (una de las dimensiones clave de la SAN).

Así, la FAO está respondiendo a la necesidad de reducción de la vulnerabilidad de familias rurales pobres a largo plazo a través de la introducción de programas de gestión de recursos naturales que ayuden tanto en la mitigación como en la adaptación a los efectos del cambio climático (a nivel regional y de subregiones, en todos los países del Caribe, en los países andinos, en Paraguay y en Chile), y también a través del apoyo técnico para el diseño de sistemas de seguro agrícola que permitan manejar los riesgos para los productores (Antigua y Barbuda y Chile, entre otros).

Por otra parte, las experiencias de los años recientes han mostrado cómo los pobres se ven expuestos, hoy más que nunca, a nuevos riesgos relacionados con las abruptas variaciones de los precios de los alimentos en los mercados internacionales. Estas variaciones afectan tanto a los consumidores como a los productores agrícolas, en la medida en que varían los precios de los insumos y los costos de producción. La FAO, en ocasión del reciente incremento de precios, lanzó en 2008 la *Iniciativa sobre la Subida de Precios de los Alimentos*, a través de la cual ha movilizó recursos propios de los países (Perú, Haití), y de donantes (principalmente la Comisión Europea, España, Italia, Suecia, Francia, Bélgica, Canadá, etc.) para apoyar la producción local de alimentos por los pequeños productores. En la Región se implementaron 22 Programas de Cooperación Técnica de distribución de semillas y fertilizantes, principalmente en países del Caribe, Costa Rica, Nicaragua y Honduras. Asimismo, con recursos de la Unión Europea (*Mecanismo Alimentario*), se iniciaron nuevos proyectos en cuatro países de la Región (Guatemala, Haití, Jamaica y Nicaragua).



En los siguientes párrafos se puede apreciar parte de las principales acciones que en concreto, la FAO y el IICA han emprendido en el bienio 2008-2009, ordenadas según las líneas prioritarias de la FAO para la Región.

### **Enfermedades transfronterizas**

La FAO define a las Enfermedades Transfronterizas de los Animales (ENTRAS) como aquellas que tienen importancia económica, comercial o esencial para la seguridad alimentaria de un grupo de países, que pueden ser fácilmente difundidas a otros países, alcanzar proporciones epidémicas y que requieren para su control y erradicación la cooperación entre naciones.

De acuerdo a lo descrito se encuentran las siguientes actividades:

- **Realización del curso “Fortalecimiento de capacidades para la prevención y control de las enfermedades transfronterizas de los animales”**, en el cual junto con el MERCOSUR, la CAN y el CAFTA, participaron la FAO y el IICA. Su objetivo fue apoyar las estrategias regionales y nacionales de Prevención de la Influenza Aviar de Alta Patogenicidad H5N1 en Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Paraguay y Uruguay.
- **Acciones de coordinación sub-regional de los programas de control y erradicación de la fiebre aftosa en los países de la región andina**, en el marco de los proyectos de cooperación técnica de la FAO, con la participación de la FAO, el IICA, OIE, PANAFTOSA, USDA y APHIS. Estas acciones buscan articular las diferentes iniciativas de cooperación técnica interinstitucionales en el marco de los proyectos de la FAO para apoyar el programa subregional andino de erradicación de fiebre aftosa de la CAN y los planes nacionales de control y erradicación de Bolivia, Ecuador, Perú, Colombia y Venezuela.

### **Sanidad e inocuidad agroalimentaria**

Para contribuir a una alimentación segura para todas las personas, la FAO trabaja con un enfoque integrado basado en la cadena alimentaria para la gestión de la calidad e inocuidad de los alimentos, reconociendo la responsabilidad de todos los participantes de esta cadena en el suministro de alimentos inocuos, saludables y nutritivos. En su actuar, la FAO busca prevenir la contaminación de los alimentos así como las enfermedades producidas por ellos, protegiendo a los consumidores y promoviendo prácticas justas en el comercio de los alimentos. La FAO hospeda la Secretaría de la Comisión del Codex Alimentarius, la cual ha llevado a cabo el programa conjunto FAO/OMS sobre normas alimentarias durante más de cuarenta años. Fortalecer las capacidades de los países en materia sanitaria y fitosanitaria, tanto para mejorar su participación en la definición de las normas

como para facilitar la implementación de las mismas, son acciones desarrolladas por la Oficina Regional.

La FAO y el IICA están comprometidos con la cooperación técnica basada en un enfoque de articulación interagencial y con mecanismos de acción sinérgica que garanticen el mejor uso de los recursos y las competencias que están a disposición de los Estados Miembros. El objetivo es asegurar acciones complementarias y articuladas en las diferentes iniciativas de cooperación.

En este sentido se han firmado diferentes instrumentos de cooperación en el marco de la sanidad agropecuaria, la inocuidad de los alimentos, y la gestión de la información, entre otros, que han fortalecido la alianza estratégica entre ambas organizaciones, concretizándose en actividades unitivas como:

- **Proyecto “Lineamientos estratégicos en materia tecnológica y de sanidad y calidad agroalimentaria para la mejora de la competitividad de la agricultura Argentina”.** Los objetivos de esta iniciativa fueron analizar el contexto internacional esperado para el sector agroalimentario en la próxima década, y sus oportunidades y desafíos en materia de productividad, calidad, sanidad e inocuidad; además se analizó la situación actual del sector agroalimentario argentino, identificando sus principales fortalezas y debilidades en relación a los aspectos tecnológicos, sanitarios y de calidad que condicionan su competitividad y acceso a los mercados en las principales cadenas. Finalmente se realizaron propuestas para el aumento y la mejora de la competitividad del sector en relación a lineamientos de una estrategia de largo plazo en materia tecnológica, sanitaria y de calidad agroalimentaria. En resumen, la apuesta de la iniciativa fue brindar los insumos para la elaboración de los instrumentos y marcos normativos que requiere la Argentina en materia de políticas de largo plazo para el sector agroalimentario.
- **Seminario-taller “Modernización de Servicios Fitosanitarios Nacionales”, efectuado en la Sede Central del IICA, en Costa Rica.** Su objetivo fue generar un foro de discusión acerca de la modernización de los Servicios Fitosanitarios de Estado (SFE) en el marco del nuevo contexto mundial, tomando como base la experiencia chilena.
- **Cursos regionales para la “Inducción y refrescamiento sobre el proceso preparativo del Programa Codex Alimentarius” realizados en Costa Rica, que generaron un proceso de información referente al Codex Alimentarius en los países de la región.**
- **Cinco cursos on-line sobre “The Codex Alimentarius Standard-Setting Process and You” para todos los países de América Latina y el Caribe mediante enlaces de video.** El objetivo de estos cursos fue aumentar e incentivar la participación activa de los países involucrados en el proceso normativo del Codex.

## **Alza de los precios agrícolas, seguridad alimentaria y lucha contra el hambre**

Dentro de los Objetivos del Milenio, que han establecido metas para ser cumplidas en el 2015, se incluye como primer objetivo erradicar la pobreza extrema y el hambre, con la meta de reducir a la mitad el porcentaje de personas que sufren de dicha condición.

Como parte de las acciones para cumplir con este desafío, se encuentra la iniciativa *Frente Parlamentario contra el Hambre*, el cual tiene por objetivo impulsar marcos legales para la SAN, propiciar la creación de estrategias nacionales SAN y desarrollar redes nacionales e internacionales para la sensibilización sobre el flagelo del hambre y la urgencia de su erradicación.

En este sentido, se realizó el **Taller de Planificación de la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre 2025 para Centroamérica, Panamá y República Dominicana**, en el que se conformó un Grupo de Trabajo Interagencial coordinado por la FAO, donde se le asignó al IICA proporcionar investigaciones aplicadas en la agricultura como aporte a la seguridad alimentaria y la erradicación del hambre.

Además, se encuentran las acciones del:

- **Grupo Interagencial de NNUU sobre Seguridad Alimentaria, presidido por la FAO en Uruguay, que tuvo como objetivo integrar al IICA en la planificación y ejecución de actividades del Grupo temático.**

## **Cambio climático y sostenibilidad ambiental**

En la 29ª Conferencia Regional de la FAO se afirmó que el desarrollo rural debe tender al logro de la seguridad alimentaria, enfatizando su relación armónica con el medio ambiente y rescatando los modos de vida de la población rural. Este modelo de desarrollo incorpora la premisa de respeto por los sistemas y procesos naturales y culturales y para ello resulta necesario, entre otros: i) conservar la diversidad biológica, ya que la escala y la aceleración del ritmo de impactos humanos sobre los ecosistemas están amenazando la diversidad biológica mediante la erosión y pérdida de ecosistemas, de especies, de poblaciones dentro de las especies y la diversidad genética dentro de las poblaciones; ii) usar fuentes de energía renovables; iii) utilizar tecnologías con mínimo impacto ambiental; iv) evitar los patrones de consumo no sostenibles y, v) apoyar la participación en la toma de decisiones.

Frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular el Objetivo 7 sobre “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”, la FAO sostiene que el hambre y la pobreza obligan a las personas de menores recursos a explotar los bienes naturales de los cuales dependen sus propios medios de subsistencia y alimentación. Sin embargo, la variedad de bienes y servicios que proporcionan los ecosistemas (agua limpia, suelos fértiles, paisajes, diversidad biológica y fijación del carbono, entre otros) deben gestionarse en forma tal que sustenten a la población, no sólo para satisfacer sus necesidades de alimentos, sino también otra serie de necesidades económicas, sociales y ambientales.

En relación a esta prioridad se destacan las siguientes actividades:

- **Seminario Regional sobre “Gestión de Riesgos Climáticos y Seguros Agropecuarios”, organizado por el IICA en Uruguay.** Este seminario contó con la participación de un experto de la FAO en gestión de riesgos.
- **Informe “Review of Greenhouse technologies” , con el objetivo de hacer una revisión de las tecnologías que se utilizan actualmente en el Caribe (Barbados y OECO) para contrarrestar los impactos que tiene en la pequeña agricultura el efecto invernadero, y así formular recomendaciones para su mejora.** Además se identificaron diferentes programas de capacitación para futuras actividades.

### **Agricultura urbana y periurbana**

Como parte de la coordinación de acciones de apoyo a la implementación de los mandatos de las Cumbres de las Américas y de los Acuerdos Ministeriales sobre Agricultura y Vida Rural, el IICA, la CEPAL y la FAO han trabajado conjuntamente en el desarrollo de indicadores para el sistema de seguimiento y evaluación del Plan Agro 2003-2015, en atención al Mandato 43 del Plan de Acción de Mar del Plata.

De manera similar y en el interés de contar con una visión compartida del estado de la agricultura y la vida rural, ambas organizaciones, junto con la CEPAL y el CATIE, aportaron documentos de trabajo y suministraron información fundamental para realizar el análisis base, que en el caso del IICA permitió la publicación del informe **“La agricultura frente a los nuevos retos del desarrollo: situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural de las Américas 2007”**, que resume el desempeño del sector agroalimentario, las políticas para la agricultura y la vida rural, las reformas institucionales en la agricultura y el medio rural, el comercio agroalimentario, la sanidad agropecuaria, la innovación y la tecnología agropecuaria más reciente.

### **Políticas de desarrollo rural, empleo rural y promoción de la agricultura familiar**

El desarrollo rural y las políticas agrarias son temas fundamentales en la labor de la Oficina Regional, la cual continúa promoviendo las recomendaciones resultantes de la Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural (CIRADR), organizada por la FAO y el Gobierno de Brasil en marzo de 2006. Los grandes temas identificados por equipos de trabajo conformados por integrantes de los gobiernos y de la sociedad civil en dicha instancia, se resumen en los siguientes puntos:

- **políticas y experiencias que han mejorado el acceso a los recursos para los más pobres;**
- **construcción de capacidades locales para mejorar el acceso a la tierra, al agua, a los insumos agrícolas y a los servicios agrarios, para promover el desarrollo rural y la gestión sostenible de los recursos naturales;**
- **nuevas oportunidades de desarrollo para fortalecer las comunidades y a los productores rurales;**

- **la combinación de conceptos como reforma agraria, justicia social y desarrollo sostenible;**
- **la soberanía alimentaria y su contribución a un acceso más equitativo a los recursos.**

Como una forma de fortalecer la coordinación interinstitucional en temas de desarrollo rural, la FAO también comparte con la CEPAL la Secretaría Ejecutiva del **Grupo Interagencial de Desarrollo Rural - GIA DR**, integrado por 9 agencias regionales (CEPAL, BM, BID, GTZ, AECID, USAID, IICA, FIDA y FAO), en el cual se analizan temas actuales de desarrollo rural.

Esta instancia tiene como objetivo facilitar el intercambio de información y experiencias así como realizar actividades conjuntas en los ámbitos regionales, subregionales y nacionales con el fin de aumentar la eficiencia y efectividad de los servicios prestados a los países de la región.

Así, se busca fortalecer la cooperación: a nivel regional, mediante el intercambio de información, la realización de estudios conjuntos, el apoyo cooperativo a pequeños proyectos de investigación, talleres y seminarios, al igual que pasantías de personal técnico en alguna de las agencias integrantes del grupo; a nivel nacional, mediante el apoyo cooperativo a las organizaciones nacionales correspondientes para el desarrollo de estrategias nacionales de desarrollo rural y a través de la preparación y ejecución de actividades conjuntas interagenciales; y finalmente, a nivel local, se promueve la cooperación en la conceptualización, ejecución y evaluación de proyectos específicos.

Otras iniciativas en este ámbito son:

- **Capacitación “Excellence in Extension Service Delivery”.** Esta alianza entre FAO-IICA-MALMR/TT tiene como objetivo apoyar la generación de capacidades para los oficiales de extensión de Trinidad y Tabago en técnicas de trabajo con las asociaciones de productores, como por ejemplo planificación participativa de mercado y métodos de planificación de extensión rural. Además se abordaron temas como concepto de cadena de valor y la extensión de las técnicas de comercialización e identificación de oportunidades de desarrollo de la cadena de valor para los grupos de productores.
- **Capacitación “Marketing Extension Services for Value Chain Development”.** En este tema la agrupación FAO-IICA-MALMR/TT tendrá como objetivo fortalecer la capacidad del agente de extensión para interactuar y ayudar a los productores en Trinidad y Tabago a encontrar la manera de aumentar los ingresos mediante la identificación de oportunidades de mercado (comercialización de la educación), y la movilización de grupos (grupo de promoción de la coordinación de mercado).
- **Actividades conjuntas entre la FAO y el IICA, en el tema de comunicación en Nicaragua: relacionadas con la divulgación de acciones realizadas por las dos organizaciones en el sector agrícola nacional en favor del desarrollo rural.**
- **“Segundo seminario regional sobre la calidad vinculada al origen: Implementación de sellos de calidad para dinamizar el desarrollo rural”, organizado en Costa Rica por la FAO, el IICA, la Universidad Nacional de Costa Rica, el Consejo Nacional de Producción (CNP), el Registro Nacional, el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y la Unidad Regional de Asistencia**

**Técnica (RUTA).** Sus objetivos son discutir las perspectivas y nuevos enfoques de aplicación de las Indicaciones Geográficas y los sellos de calidad que contribuyen a dinamizar el desarrollo rural y propiciar el intercambio de experiencias sobre los procesos de implementación de las Indicaciones Geográficas y los sellos de calidad, así como la institucionalidad y las políticas vinculadas a ellos. Por último se analizaron las posibilidades de apoyo de la cooperación internacional en la temática de la calidad de los alimentos asociada al origen y a las tradiciones en América Latina.

- **Encuentro de “Actores sociales e institucionales costarricenses”, enmarcado en el proceso de construcción de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), en Costa Rica.**
- **“Segundo Congreso Nacional de Extensión Agropecuaria”, en la sede central del IICA (Costa Rica), donde se llevó a cabo el intercambio de experiencias en torno a la extensión agropecuaria.**
- **Segundo Seminario Latinoamericano “Calidad vinculada al origen y las tradiciones: implementación de sellos de calidad para dinamizar el desarrollo rural en Costa Rica”, donde se discutieron las perspectivas y los nuevos enfoques de aplicación de la Indicación Geográfica y los Sellos de Calidad que contribuyen a dinamizar el desarrollo rural.**
- **Preparación y publicación del documento por la CEPAL, la FAO y el IICA sobre “Perspectivas de la Agricultura y el Desarrollo Rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe”, 2009.** Sus objetivos fueron dar a conocer a los tomadores de decisión del sector público y privado, las tendencias y perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en la región, y plantear recomendaciones para la implementación de políticas agropecuarias y de desarrollo rural en América Latina y el Caribe.

Esta es la primera vez que la CEPAL, la FAO y el IICA logran consensuar una sola metodología para calcular no sólo los indicadores productivos y comerciales de la agricultura de la región, sino también los indicadores sociales y de seguridad alimentaria, y plasmarlos en un solo documento dirigido a los tomadores de decisión de las Américas. En el pasado, cada una de las instituciones utilizaba o estimaba indicadores de la agricultura de manera diferente. Con este esfuerzo metodológico, se unificó el cálculo y la interpretación de los indicadores, lo que permitió presentar un solo mensaje común.

El informe, que será dado a conocer en octubre de 2009, durante la Semana de la Agricultura y la Vida Rural de las Américas, estará acompañado de un sitio web de indicadores cuantitativos que describen la situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural en las Américas. La base de datos será actualizada de forma permanente y estará disponible en [www.agriruralc.org](http://www.agriruralc.org).

La publicación, de 158 páginas, está compuesta por tres capítulos que fueron elaborados por grupos de trabajo interdisciplinarios, coordinados por las distintas instituciones, según sus ámbitos de competencia.

El primero de ellos, “Análisis sectorial”, estudia las perspectivas y las necesidades de política de la agricultura, la ganadería, la pesca y acuicultura y los bosques de la región.

El capítulo “Bienestar rural e institucionalidad” analiza no solo las políticas requeridas en el medio rural para potenciar su contribución, sino que también estudia los arreglos institucionales que caracterizan a la agricultura de la región.

Finalmente, el apartado “Volatilidad de los precios de los productos agrícolas” estudia el impacto de este fenómeno en el sector agrícola y rural, para lo que se vale de estudios de transmisión de precios internacionales a los mercados locales que han realizado estas 3 organizaciones.

- **Documento “Strengthening and expanding rural income streams through agriculture and tourism food and non-food chains”, con el objeto de orientar un conjunto de actividades en Barbados y la OECO destinadas a reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en las comunidades rurales, mediante el fortalecimiento de las fuentes de ingresos.**
- **Estudio “Capacity building in the areas of prevention, mitigation and preparedness for emergency response through case studies”, para facilitar la creación de capacidades mediante el intercambio de experiencias por medio de estudios de casos y otras técnicas, en Barbados y la OECO.**
- **Elaboración del documento “Temas prioritarios de política agroalimentaria y de desarrollo rural en México”, donde participaron el Banco Mundial, la CEPAL, la FAO y el IICA.** Con este documento se buscó contribuir al diálogo en torno a la política agroalimentaria y de desarrollo rural en México. Las políticas públicas que finalmente resulten de este diálogo deben centrarse en la refuncionalización del sector como elemento clave dentro de la estrategia de desarrollo nacional y guardar congruencia con el entorno institucional y los compromisos internacionales establecidos.
- **Documento “México: Evaluación de políticas rurales, tendencias teóricas y lecciones de la experiencia”, en cuya elaboración participaron el Banco Mundial, la FAO, la CEPAL y el IICA en cuanto a metodologías, criterios a utilizar, diseño de evaluaciones, y lecciones aprendidas durante los últimos 40 años, como por ejemplo, se realizó un análisis exhaustivo a las evaluaciones hechas al principal programa de fomento productivo rural de México: Alianza para el Campo.**
- **Estudio “sistemas de investigación, transferencia y extensión de tecnología agrícola en Venezuela: situación actual y perspectivas”, donde se aborda el análisis de la situación y una propuesta de recomendaciones para el establecimiento de un Sistema Nacional de Generación y Transferencia de Tecnología.**

En cuanto a la proyección del trabajo conjunto, existen dos hechos en el contexto mundial y regional que establecen un trasfondo y motivan la generación de propuestas mancomunadas. Primero, el hecho de que el hambre ha vuelto a aumentar en el mundo, y que la cifra de personas mal nutridas sólo en América Latina y el Caribe llega este año a los 53 millones. En segundo lugar,

---

y como consecuencia lógica del primer aspecto, es que la agricultura familiar campesina vuelve a ocupar un lugar destacado, como una de las grandes alternativas para poder paliar los efectos de esta crisis global y propiciar la salida de la extrema pobreza a los habitantes de los territorios rurales en la región.

A la luz de lo expuesto en estas páginas, es claro que esta alianza cimentada hace ya cuatro años, ha generado una intensa interacción entre ambas instituciones, permitiendo potenciar el trabajo de cada una en beneficio de la población que habita los territorios rurales de Latinoamérica y el Caribe.

Resulta altamente prometedor el hecho de que se vislumbren una serie de acciones susceptibles de ser continuadas en el tiempo, lo cual insinúa el desafío de lograr consolidar un trabajo aun más integrado entre ambas instituciones.