



ORGANIZACIÓN DE
LAS NACIONES UNIDAS
PARA LA AGRICULTURA
Y LA ALIMENTACIÓN

LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS DEL HOGAR, LA ESENCIA DE LA CUESTIÓN

LAS PERSONAS OCUPAN UN LUGAR ESENCIAL en la agricultura y viven en hogares o unidades familiares, ya sea de tipo individual o multipersonal. Dentro del hogar, los hombres y las mujeres desempeñan diversas actividades y toman numerosas decisiones relacionadas con *quién* debe hacer *qué* para producir alimentos, generar ingresos en efectivo, comercializar la producción, preparar la comida y procurarse los medios de subsistencia.

Tanto si se elaboran políticas para la conservación *in situ* de los recursos genéticos de la agricultura, como si se planifican sistemas de riego y programas de radio rural o servicios de extensión veterinaria, resulta de particular importancia centrarse en el hogar y estudiarlo desde dentro. Quienes poseen los conocimientos, seleccionan las semillas, utilizan los sistemas de riego y se ocupan del ganado viven en hogares. Todos ellos toman decisiones sobre los recursos de su entorno, decisiones que no siempre benefician por igual a todos los que conviven en el hogar.

LA MUJER RURAL, LOS HOMBRES Y LOS JÓVENES manejan recursos tales como conocimientos, trabajo, dinero, ganado, cultivos, pesca, bosques, tierra, agua, relaciones sociales, maquinarias, herramientas e información, entre otros. Sin embargo, cada miembro del hogar tiene un acceso y un control diferentes sobre dichos recursos. Una gestión eficaz de los recursos humanos y naturales depende, generalmente, del acceso a otros recursos tales como mercados, transporte, crédito, educación y asistencia sanitaria.



FAO/P. Cemini

LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS DEL HOGAR se centra en el hogar como punto de partida para comprender y abordar los retos que implica el desarrollo agrícola. Algunos factores externos, como las políticas y las epidemias, afectan de manera diferente a los hogares, grupos socioeconómicos y miembros de los hogares. Es necesario, por lo tanto, analizar el hogar desde dentro para comprender los modelos de acceso, de toma de decisiones y las relaciones de poder y, su repercusión sobre sus medios de subsistencia, la seguridad alimentaria y el bienestar general de sus miembros. El análisis de los hogares y de sus dinámicas de interacción nos ayuda a obtener una mejor comprensión de los roles de género y de las relaciones entre los miembros del hogar, incluyendo las decisiones que se toman en relación con la gestión de los recursos, así como los intereses y los conflictos comunes relativos a la necesidad de recursos y su localización.

¿QUÉ ES UN «HOGAR»? ¿POR QUÉ NO CENTRARSE EN LA «FAMILIA» COMO UNIDAD DE ANÁLISIS?

El año 2004 marca el **Décimo Aniversario del Año Internacional de la Familia. El Año Internacional de la Familia** (1994) destacó el rol de la familia como unidad social básica de toda sociedad y señaló que la familia puede desempeñar un papel clave respecto al desarrollo, la protección, la socialización y la educación de cada uno de sus miembros. Asimismo, reconoció el papel esencial de la familia en la salvaguardia de la transmisión intergeneracional de la cultura y de los valores (página Web de las Naciones Unidas sobre el Décimo Aniversario del Año de la Familia:

www.un.org/esa/socdev/family/TenthAnv/10th_ansvry.htm).

De todas formas, el concepto de "hogar", como unidad de análisis resulta más práctico, en particular cuando se trata de desarrollo agrícola y rural. En parte, se encuentra relacionado con otros conceptos analíticos como el de "explotación" agrícola. La FAO define el concepto de "hogar" como "las disposiciones que tomen las personas, a título individual o en grupo, para proveerse de alimentos y otros recursos básicos para vivir". El hogar puede ser unipersonal o multipersonal; pueden estar constitui-

dos por personas emparentadas o no emparentadas, o una combinación de ambas (por ejemplo, los miembros de una familia ampliada, los amigos, los trabajadores que viven en el hogar). El concepto de "familia" generalmente no comprende a "jornaleros" o amigos, a diferencia de "hogar" o "unidad familiar". Para mayor información se puede consultar:

FAO 1998. *Censos agropecuarios y género - conceptos y metodología*
<http://www.fao.org/Gender/static/Method/Ostatds1.htm>
<http://www.fao.org/DOCREP/004/X2919S/X2919S00.HTM>

PREGUNTAS CRÍTICAS SOBRE LA UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS

La gestión de los recursos del hogar analiza de qué manera las personas dentro del hogar utilizan, individual y colectivamente, los recursos de su entorno para asegurarse los medios de subsistencia.

La gestión de los recursos del hogar trata las siguientes cuestiones específicas:

- ¿Quién utiliza qué, cómo, cuándo y por qué dentro del sistema de medios de subsistencia del hogar?
- ¿Quién tiene el control sobre los distintos recursos en la unidad familiar?
- ¿Cómo repercute esto en la seguridad alimentaria y el bienestar general de los individuos que viven en el hogar?
- Dentro del hogar, ¿quién, se beneficia de qué recursos y cómo?
- Dentro del hogar, ¿quién tiene conocimientos acerca de qué recursos o acerca de alguna etapa específica del proceso de utilización de un recurso?
- ¿Quién aporta los recursos? ¿Cuáles y cómo?

❖ **Los hogares no son unidades homogéneas**, difieren de región a región y de comunidad a comunidad. En una misma comunidad, los hogares pueden tener una configuración individual o bien incluir a jornaleros y a miembros de la familia ampliada. Algunos pueden tener una jefatura masculina, otros femenina. Está aumentando, asimismo, el número de hogares encabezados por huérfanos o por ancianos, en particular en las zonas del África subsahariana muy afectadas por el VIH/SIDA.

❖ **Las necesidades y prioridades de los miembros de los hogares varían** de acuerdo con sus **roles** dentro del hogar, definidos por la socialización de género, el ciclo de vida y la etnia. Existen varios roles: *productivos* (la industria lechera, la generación de ingresos); *reproductivos* (la crianza de los niños, los cuidados de los enfermos, la recolección de combustibles); y *comunitarios* (por ejemplo formar parte de comités). Estos roles son dinámicos y pueden verse afectados por factores externos estresantes, como las políticas macroeconómicas (como los acuerdos de comercio), las enfermedades crónicas (como la malaria o el VIH/SIDA), o por las condiciones de los recursos naturales determinadas por sequías o inundaciones. Todos los roles mencionados influyen en gran medida en las estrategias para garantizar los medios de subsistencia del hogar y en las posibilidades de gestión de los recursos disponibles.

❖ **Los hogares pobres** se ven afectados de manera desproporcionada por los factores externos estresantes. Por ejemplo el VIH/SIDA repercute en el hogar por cuanto disminuye la mano de obra, los conocimientos locales y las habilidades. A causa de dichas pérdidas, la contribución de las personas a las actividades productivas y comunitarias queda reducida; se emplea más tiempo en el cuidado de los miembros enfermos del hogar, en los funerales y en los lutos. Todo lo anterior comporta graves consecuencias para

la producción agrícola, para la seguridad alimentaria y el bienestar del hogar.

❖ Dentro del hogar, hombres y mujeres **acceden de forma diferente a los recursos**. Existen varios factores que pueden determinar la utilización individual de recursos particulares del hogar, factores que pueden ser **externos** o **internos**. La condición socioeconómica, por ejemplo, es un factor crucial para determinar el acceso a un recurso dado. En una comunidad, los hombres acomodados que tengan títulos de tierras, probablemente tendrán un acceso más fácil a tierras, crédito e información que una mujer del mismo hogar o bien que hombres y mujeres pobres, sin tierras, de un hogar marginado económicamente. Se pueden incluir otros factores como la casta, la etnia, la edad, la discapacidad, etc.

❖ Los hombres y las mujeres de un mismo hogar pueden tener un acceso distinto a los servicios de extensión debido a sus diferentes **modos de utilización del tiempo y de sus responsabilidades de tareas**. Por ejemplo, las mujeres jóvenes que emplean mucho de su tiempo en el abastecimiento de agua, lejos de casa, no podrán reunirse con el trabajador de extensión en el mismo horario o lugar que un hombre que trabaja en los campos cerca de casa.



FAO/E. Yebes



FAO/G. Bizarri



FAO/M. Marzot

MÁS ALLÁ DEL HOGAR: EL CONTEXTO GENERAL

LA POBREZA Y LA CARENCIA de oportunidades económicas adecuadas son la causa de múltiples limitaciones en los hogares rurales carentes de recursos y en sus miembros. Los hogares rurales pobres suelen tener poco acceso a la información, un recurso poderoso para mejorar la producción. En los hogares rurales pobres, son varios los factores que pueden afectar de modo diverso la capacidad de los individuos para acceder a la información (por ejemplo, el nivel de escolarización, la utilización del tiempo, la edad, el sexo, la habilidad/discapacidad y las dinámicas de poder interpersonal).



FAO/F. Botts

Durante la Cumbre sobre **"Objetivos de desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas"** en septiembre de 2000, los líderes mundiales se comprometieron a cumplir con los siguientes objetivos: combatir la pobreza, el hambre, la degradación ambiental, las enfermedades, el analfabetismo y la discriminación de la mujer. Uno de los Objetivos de desarrollo del Milenio consiste en reducir a la mitad la proporción de personas que padecen pobreza y hambre para el año 2015.

Página Web de las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio: www.un.org/millenniumgoals/

En la declaración política y el plan de implementación de la **Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible** de 2002 se hace un llamamiento en favor del acceso equitativo de las mujeres a los recursos naturales y productivos y al derecho de propiedad de las mujeres y de las niñas.

Declaración y Plan de Implementación de la Cumbre: www.un.org/esa/sustdev/documents/docs.htm

Para asegurar el acceso equitativo de mujeres y hombres a los recursos destinados al desarrollo agrícola debemos, en primer lugar, entender las dinámicas de gestión de los recursos ya sea *dentro* como *fuera* del hogar. Para ello, resulta útil aplicar un análisis socioeconómico y de género, que se centre en las relaciones de poder internas en el hogar y de las dinámicas de tomas de decisión, así como de otros niveles de análisis en el más amplio contexto del desarrollo. Las cuestiones de la gestión de los recursos del hogar son transversales a todas las actividades del desarrollo agrícola y rural, así como otras cuestiones críticas externas, como aspectos del medio ambiente, de la demografía y de la información.



FAO/Peyton Johnson

¿POR QUÉ ESTÁ INTERESADA LA FAO EN LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS DEL HOGAR?

PARA FOMENTAR LAS PRÁCTICAS de agricultura sostenible y el desarrollo rural, así como para promover la seguridad alimentaria para todos y paliar la pobreza, es fundamental examinar el acceso, la utilización y el control de los recursos por parte de los distintos miembros del hogar: los ancianos, los jóvenes, los enfermos, los pobres, los acomodados, los hombres, las mujeres, los discapacitados, los que tienen una educación formalizada, los que poseen conocimientos locales. Todos utilizan los recursos, todos contribuyen con recursos; todos son gestores de recursos, en mayor o menor grado.



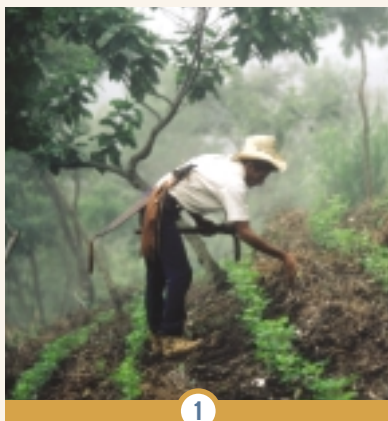
FAO/G. Bizarrri

La FAO se ocupa de paliar la pobreza y el hambre basándose en una estrategia a largo plazo para lograr un incremento de la producción y de la seguridad alimentaria, a través de la conservación y la gestión de los recursos naturales. Con este fin, la **Cumbre Mundial sobre Alimentación de 1996** reconoció la contribución de la mujer rural a la seguridad alimentaria y, a la vez, la necesidad de asegurar un acceso equitativo a los recursos de desarrollo agrícola y rural. La **Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después** reafirmó la necesidad de asegurar el acceso y el control de la mujer sobre los recursos, los planes de crédito, y demás servicios y beneficios. Página Web de la FAO acerca de la Cumbre sobre la Alimentación: <http://www.fao.org/worldfoodsummit/spanish/index.html>

MEJORAR LAS POLÍTICAS Y LA PLANIFICACIÓN INCORPORANDO LAS PERSPECTIVAS DE LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS DEL HOGAR

La incorporación de una perspectiva de gestión de los recursos del hogar en las políticas y en la planificación agrícola implica varios retos.

TRES RETOS RELACIONADOS CON LA GRH



FAO/G. Bizarrri

Aunque los especialistas agrícolas reconozcan la importancia de tomar en consideración una perspectiva de gestión de los recursos del hogar en la planificación de los programas, de los proyectos y de los servicios, pueden faltarles datos, enfoques e instrumentos que les ayuden en su trabajo con las comunidades.



Las políticas, a menudo, se elaboran sin considerar rigurosamente su diferente repercusión en los distintos miembros del hogar. Se suele asumir que una política que beneficia a un miembro del hogar beneficiará al resto (por ejemplo, las políticas que contemplan aumentos en los salarios de los hombres). Sin embargo, estas políticas que "ignoran el género", tienen con frecuencia una repercusión diferenciada. Por ejemplo, si un jefe de familia masculino tiene el título de propiedad de la tierra a su nombre, tendrá



FAO/A. Contil

mayor facilidad de acceso a créditos y a insumos agrícolas que las mujeres del mismo hogar. Hombres y mujeres tendrán un acceso diferente a la tierra y un control sobre su utilización diferente.



FAO/A. Contil

En regiones con una elevada incidencia de enfermedades crónicas como el VIH/SIDA, deberá darse prioridad al tratamiento del desarrollo agrícola y a la gestión de los recursos del hogar en dicho contexto.

Comprender qué repercute en los medios de subsistencia del hogar es de vital importancia para elaborar estrategias de mitigación de la pandemia efectivas. Todo lo anterior implica examinar y dar una respuesta a los cambios en la composición del hogar; en la división del trabajo y de las responsabilidades; en los conocimientos y su transmisión; en la toma de decisiones y las dinámicas de poder en el hogar (por ejemplo, el acceso y control de los recursos); aspectos legales relevantes para la gestión del hogar (leyes de herencia, acaparamiento de activos con vistas a su venta y a la liquidación de la empresa), etc.

MEDIDAS DE LA FAO La **FAO COLABORA** con sus países miembros en la formulación y aplicación de los programas y de los proyectos agrícolas. Como parte del proceso de formulación, el Servicio de Género y Desarrollo de la FAO ofrece orientación a sus países miembros y a otras dependencias técnicas para la incorporación de los asuntos de género y de la gestión de los recursos del hogar en los programas y proyectos a través de diferentes sectores (por ejemplo, los **proyectos del Programa de cooperación técnica**. www.fao.org/tc)

La **FAO SE OCUPA** de capacitar a especialistas técnicos y personal directivo para que los asuntos de la gestión de los recursos del hogar se puedan tratar de un modo más adecuado en la política y la planificación agrícola.

Recientemente, se han investigado a través del **Programa integrado de apoyo al desarrollo sostenible y la seguridad alimentaria** (www.fao.org/sd/ip) estrategias para la mitigación de la repercusión del VIH/SIDA entre los hogares rurales y sus medios de subsistencia (tecnología de ahorro de trabajo, nutrición mejorada a través de huertos familiares y escuelas, asistencia legal, etc.). Se han elaborado materiales y enfoques de capacitación, que pueden ser adaptados por los especialistas en todo el mundo (por ejemplo, **Rural households and resources: a SEAGA guide for community-based extension workers**: www.fao.org/sd/seaga).

DESDE PRINCIPIOS DE LOS AÑOS NOVENTA, la FAO está trabajando con otras organizaciones con el fin de optimizar la producción y la utilización de datos desglosados por género (DDG), que pueden servir de referencia en la planificación y la política agrícola. Recientemente, la FAO ha elaborado y verificado en el terreno, materiales de capacitación en DDG para quienes producen y utilizan datos agrícolas. Esto ayuda a los especialistas a estudiar y a entender mejor la importancia de las dinámicas de gestión de los recursos del hogar, el acceso y control de los recursos, la división del trabajo por género, la utilización del tiempo, las estaciones y sus diferencias, etc.(por ejemplo, **Gender-disaggregated data for agriculture and rural development: Facilitation Guide**. www.fao.org/sd/seaga/4_en.htm).

CONTACTO:

**Dirección de Género y Población
Departamento de Desarrollo Sostenible
Organización de las Naciones Unidas
para la Agricultura y la Alimentación**

Viale delle Terme di Caracalla
00100 Roma, Italia
Tel. (+39) 06 57054388 - Fax (+39) 06 5705 2004
www.fao.org/sd
www.fao.org/gender