



## ***Género y Globalización, sus impactos en los sistemas de producción, la situación de las mujeres y los/las jóvenes: Un desafío para la seguridad alimentaria<sup>1</sup>***

Existe consenso que las tendencias globales, a nivel macro, tienen un profundo impacto y cambios en pueblos, las familias, las mujeres y jóvenes, y es por esto que es necesario considerarlas cuando se diseñan estrategias de desarrollo rural. Teniendo en cuenta esto este documento se referirá a temas globales, sus posibles impactos en las familias rurales y como afectan estos a los sistemas de producción donde principalmente participan mujeres. También se hará referencia a la política y el plan de acción sobre género y seguridad alimentaria y a los instrumentos de la FAO a la reducción de la pobreza rural y la equidad de género. Se dará una mirada a alguna de las tendencias que tienen implicaciones en la equidad de género, en el acceso y el manejo de recursos en las familias rurales tales como comercio agrícola y liberación del mercado y migración y el envejecimiento de la población rural

### **I LOS TEMAS GLOBALES : SU IMPACTO EN LAS FAMILIAS DE LA REGIÓN**

#### **? LA LIBERACION DEL COMERCIO AGRICOLA**

Millones de personas dependen, directa o indirectamente de la agricultura como un medio de asegurar su sustento La FAO estima que para casi un 70% de los pobres del sector rural, la agricultura es todavía su único medio de sobre vivencia. Muchos de ellos son pequeños/as productores/as Con el aumento de la globalización del comercio agrícola, los pequeños agricultores de los países en desarrollo no están en condiciones recompetir con los mercados externos y frecuentemente, tampoco pueden competir en su mercado domestico, con las importaciones provenientes del extranjero.

En años recientes, los países en desarrollo han elaborado políticas agrícolas para responder a los cambios asociados con la expansión y la liberación del comercio internacional. Pero los países menos desarrollados que representan a penas el 1% de las exportaciones agrícolas a nivel global (1990), están quedando marginalizados ya que les ha sido difícil competir con las importaciones muchas veces subsidiadas.

Los pequeños productores enfrentan dificultades particulares por las dificultades en acceder al crédito, infraestructura rural inadecuada, falta de tecnología, de propiedad de la tierra y en algunos casos enfrentan conflictos internos y guerras civiles. Estos desafíos generalmente se exacerban en el sistema agrícola donde la divison de trabajo por género no es flexible y en un proceso de globalización, se desestiman los conocimientos tradicionales.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Este documento esta basado en una traducción libre y adaptado del discurso presentado al 20 Congreso del IFH ( 2004) por la Sra. Sissel Ekaas Directora FAO SDWP; en el estudio de la FAO sobre la Mujer Rural y la Seguridad alimentaria, estudio aun no publicado y una variedad de estudios citados al pie de página.

<sup>2</sup> Koehler G., Agriculture and Commodities: gender issues proponed for research, UNCTAD, Divison on Investment ( s/d).



En los acuerdos comerciales que se llevan a cabo en la OMC hay ganadores y perdedores. Los estudios de caso de la FAO ilustran que en el Caribe, las familias que dependen de la exportación de sus productos agrícolas son vulnerables a los cambios del régimen de comercio internacional y la fluctuación de precios. Para cumplir con el principio de libre comercio de la OMC, la pérdida en el acceso preferencial al comercio de las bananas, han afectado especialmente a las familias que dependen de esta exportación y están siendo forzadas a procurar otros medios de subsistencia. De igual forma, la OMC tiene el potencial de proveer oportunidades de comercio justo a los productores de los países en vías de desarrollo, al reducir los subsidios que otorgan a sus productores los países en desarrollo. Esto se constató recientemente cuando la OMC apoyó a Brasil contra los subsidios de algodón que los Estados Unidos estaba dando sus productores.

La habilidad y oportunidad de obtener ventajas de la integración económica varía de región, de país, de clase y de género. Las negociaciones del comercio Inter. Gubernamental deberían ser construidas partiendo de un principio fundamental de crear nuevas oportunidades de subsistencia en un mercado abierto dirigido por un proceso económico, mejorando de manera sustancial el acceso y el control de los recursos de las familias rurales. Para cumplir el objetivo de la integración económica, la globalización debería cambiar de manera que sea más justa e inclusiva con un enfoque centrado en la gente y el empoderamiento de las comunidades locales.

### ? **CAMBIOS DEMOGRAFICOS EN LA REGIÓN**

Entre las demográficas tendencias en la población que afecta a las familias rurales podemos distinguir :

#### **i. Migración campo ciudad**

Como resultado de la globalización y la integración económica, el proceso de migración se ha acelerado en estos últimos años. En este siglo sobre 175 millones de personas o 1 cada 30 personas en el mundo es un migrante internacional. Aproximadamente la mitad (48%) son mujeres.

La migración y el desplazamiento pueden ser forzados sea generado por los conflictos internos, las guerras, la degradación de los recursos naturales, los desastres naturales y el tráfico de seres humanos. Las migraciones voluntarias así como la migración campo ciudad generalmente están motivadas por la procura de mejores oportunidades económicas y sociales.

Una población rural estancada en números absolutos es la expresión de la persistente migración del campo a la ciudad. Las consecuencias de la migración para la situación de pobreza de amplios sectores de la población rural y para su seguridad alimentaria son contradictorias.

Según Taylor, los resultados de las investigaciones indican que las migraciones y su pérdida de mano de obra familiar tienen un efecto negativo sobre la producción agrícola, al menos en el corto plazo. Por otra parte, agrega, las remesas de los emigrantes pueden contribuir directa o indirectamente a reducir la pobreza, siempre y cuando se cumplan las siguientes condiciones: i) que no sea muy significativo el impacto negativo de la pérdida de mano de obra en las que participan especialmente los pobres; ii) que las remesas estén dirigidas masivamente a los hogares pobres; iii) que las remesas estén dirigidas a aliviar las restricciones que limitan las actividades productivas en las cuales participan los hogares pobres; y iv) que las remesas y la producción que



ellas estimulan creen importantes multiplicadores locales de ingreso que favorezcan a los más pobres.<sup>3</sup>

Las remesas se han transformado, hoy día en un apoyo importante para las economías modernas. En algunos países en desarrollo, la transferencia de remesas ha sobrepasado en cantidad, la ayuda al desarrollo. Por ejemplo, las remesas que se los mexicanos envían a sus familias desde los Estados Unidos alcanza los 14 billones de dólares anuales. Esta cantidad equivale a lo que el gobierno de México invierte en los sectores de educación, agricultura y desarrollo social.. Se atribuye que, los envíos de remesas han aumentado los recursos de las familias y potencialmente pueden llegar a mejorar la calidad de vida de estas familias.

El envío de remesas en muchos casos constituye un apoyo fundamental para la familia campesina.. En una publicación reciente se informa que con 200 dólares que reciba mensualmente una familia campesina mexicana, le alcanza para suplir sus necesidades básicas mínimas.. Un estudio reciente realizado por la FAO en un municipio que esta siendo objeto de una alta movilidad demográfica en Nicaragua<sup>4</sup> (hacia Costa Rica y el Valle de Sebaco donde se estableció la industria de la maquila) reporta que las remesas mensuales de aprox. 190 dólares, cumplen un papel determinante en el sostenimiento de las familias

Este estudio que da cuenta del uso de las remesas indica que congruente con la situación general de Nicaragua, indica que la gran mayoría de los recursos se gastan en satisfacer las necesidades básicas, y de consumo doméstico incluidos las inversiones en capital humano (educación, salud), la compra/mejora de la vivienda y en una proporción menos significativa se destina a la “inversión productiva” ( compra de herramientas, equipo e insumos de producción agrícola” . Solo una pequeña porción se destina al ahorro. Si se tiene en consideración que la mayoría de los migrantes son varones, la distribución del ingreso en general queda bajo a la responsabilidad del jefe de hogar que predominantemente es una mujer y es a ella quien le cabe tomar las decisiones diarias de los gastos del hogar.

Otro fenómeno que se destaca como resultado de las migraciones, en las en la estructura familiar es la transformación de las jefaturas de los hogares de las familias de emigrantes en “bipolares” o multipolares” donde la responsabilidad se distribuye entre los diferentes miembros del hogar con predominancia de la mujer. Esta situación de bi o multipolaridad es común entre las familias extendidas y se basa e en la jerarquía que cada miembro ocupa sea por razones económicas, sociales, afectivas, morales.

Si bien es cierto que el surgimiento de nuevas responsabilidades en las familias permiten que los miembros del grupo ejerzan nuevas funciones, habría que preguntarse que sucede con los migrantes en su nuevo entorno? Por un lado estos migrantes, y en especial las mujeres, pasan a ocupar un lugar importante en la jerarquía de la familia al ser aportadoras económicas y por otro lado se posicionan como nexos importantes en la cadena migratoria basada en el parentesco y la amistad. En los casos de la situación de los y las migrantes en los países receptores, varones y

<sup>3</sup> Taylor, J. Edward. Migración: Nuevas dimensiones y características, causas, consecuencias e implicancias para la pobreza rural. (Completar referencia) 2001.

<sup>4</sup> FAO- Representación Nicaragua , Investigación de modelos de uso de remesas en el municipio de El Sauce.: Informe Final; marzo 2004



mujeres se encuentran en muchos casos entre los grupos más vulnerables y afectos a la explotación. Las inequidades de ingresos y calidad de vida de los sectores urbanos generalmente son malas, especialmente cuando la condición del migrante es irregular; las redes sociales que existen en las áreas rurales pueden estar ausentes o pueden estar organizadas de manera diferente a las que existían. Los/las recién llegados generalmente se encuentran marginalizados pues aun no se han integrado a las redes sociales existentes que pueden ayudarlos con sus necesidades básicas.

### *¿Feminización o masculinización del campo?*<sup>5</sup>

Los bajos índices de feminidad y la estructura por edades más envejecida que la de la población urbana, muestran el mayor peso de la emigración de las mujeres y especialmente de las jóvenes que la de los hombres.

Pese a que faltan informaciones actualizadas, en la región existen diversos estudios que hacen referencia a una mayor migración femenina que masculina. Así por ejemplo, un estudio realizado en Colombia evidencia que la migración rural-urbana es predominantemente femenina.<sup>6</sup> El mismo estudio hace referencia a que las razones para emigrar son distintas para hombres y mujeres: el empleo agrícola y el acceso a la tierra son escasos para ambos, pero en especial para las mujeres. En la ciudad, las mujeres rurales no capacitadas, tienen acceso al servicio doméstico, tipo de empleo en el cual se ocupan gran parte las migrantes. Por otra parte, se ha demostrado que las mujeres tienen mayor predisposición a emigrar por razones familiares, ya sea como consecuencia del desplazamiento de su familia, o como estrategia de subsistencia de la familia rural al remitir dinero en efectivo desde las ciudades. De este modo, se agrega en el estudio, los factores que influyen en la migración interna hacen referencia a la incapacidad de la reforma agraria para generar empleo rural o entregar una solución a la carencia de tierras, la desigualdad de género y la violencia política.

También en Colombia el Plan de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres Rurales ha constatado la existencia de una mayor migración de las mujeres jóvenes a las ciudades, lo cual ha significado su vinculación a la economía informal o al trabajo doméstico y también el riesgo de aumento de la prostitución y su exposición a la trata de blancas.<sup>7</sup>

El fenómeno es, sin embargo, extremadamente complejo y tiene múltiples características en diferentes contextos socioeconómicos y agro ecológicos en la región. Aún cuando la norma parece ser la existencia de una mayor emigración de mujeres, existen zonas en las cuales los hombres están sobre representados en la emigración, especialmente en la emigración temporal. A esta situación se hace referencia en un estudio en Bolivia.<sup>8</sup> En base a los datos registrados en algunas comunidades de Potosí, se observa una mayor proporción de mujeres (52.5%) en relación a los hombres (47.4%), relación que se profundiza en determinados períodos por la emigración temporal de los hombres. De esta forma, se agrega, en determinados meses (noviembre a enero y abril a

<sup>5</sup> extraído de FAO 2004, Mujeres Rural y Seguridad alimentaria: Situación actual y perspectivas (en preparación)

<sup>6</sup> Villarreal, Marcela. Colombia: Cuatro Décadas de Población y Desarrollo. UNFPA. Santiago 1996.

<sup>7</sup> Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. IICA. Plan para la Igualdad de Oportunidades de las Mujeres Rurales de Colombia. Junio de 2000.

<sup>8</sup> Villanueva, Betty. Sistematización de experiencias de Incorporación del Trabajo con enfoque de Género en el Proyecto. Proyecto Agroforestal en comunas. Proyecto FAO Q'Omer Jallp'a. Potosí, Bolivia, 2002.



octubre) es habitual observar una presencia mayoritaria de mujeres y niños en edad escolar en las comunidades.

Existen otros países en los cuales las mujeres rurales emigran del campo a otros países. Es el caso de República Dominicana, uno de los países con mayores tasas de emigración de la región.

Ante la complejidad del fenómeno se requieren nuevos estudios que analicen tanto los patrones generales de comportamiento de la migración rural-urbana, de los factores asociados a la misma, y de sus consecuencias tanto en los lugares de origen como en los de destino. Es preciso recordar que el fenómeno de la migración rural-urbana fue muy estudiado en la década de los sesenta, sobre todo desde la perspectiva del impacto que los migrantes tuvieron en las ciudades de destino, con el consabido aumento de la pobreza y la formación de cordones de marginalidad en las grandes ciudades. Por otra parte, los estudios relacionados con sus efectos en el ámbito rural, se centraron principalmente, como señala Taylor, en el estudio de las formas en que los mercados de trabajo rural se adaptaron a la pérdida de mano de obra y de capital.

## **ii. El envejecimiento de la población rural**

El crecimiento de las personas mayores de 60 años, representan uno de los procesos demográficos más significativos que se está desarrollando en el mundo hoy día. Proyecciones futuras sugieren que este fenómeno está en aumento, siendo distinto en diferentes regiones del mundo. El envejecimiento de la población rural puede traer consecuencias significativas tanto a nivel individual como de la sociedad. En muchos países pobres la población rural tiende a envejecer más rápidamente que la urbana, sin embargo lo más importante sobre esta situación es la migración rural-urbana que abarca personas en edad adulta y aumenta la proporción de personas mayores que son dejadas en las áreas rurales. En algunos casos el envejecimiento de la población rural se puede acelerar cuando los migrantes mayores vuelven al campo después que se han jubilado del trabajo que realizaban en el sector urbano. También se puede considerar que el aumento en la mortalidad entre los jóvenes y adultos jóvenes debido al Sida también contribuye a este fenómeno especialmente en aquellos países donde hay un alto porcentaje de HIV.

En el 2001 la FAO publicó un estudio que analizaba la información de los censos de población que se realizaron en algunos países entre 1985 y 1996. Este estudio confirmó que en los países pobres las áreas rurales tienen una población envejecida mayor que en las ciudades. De los 67 países en desarrollo que fueron estudiados, en 53 casos la proporción de población mayor en las áreas rurales era superior que la correspondía a las figuras que obtuvieron de las ciudades urbanas. En 10 países (casi todos Sub-Sahara) la proporción de personas mayores en las áreas rurales era casi el doble de aquellas en las áreas urbanas. También se detectaron diferencias en la composición de género entre los residentes mayores de la población rural: en 40 países la proporción de mujeres rurales mayores era más alta que la proporción de hombres rurales mayores; en los 27 países restantes se verificó una relación contraria. El estudio concluyó que a pesar de que existe un alto nivel de personas mayores en el sector rural, esta situación no significa un fenómeno universal, pero tipifica la gran mayoría de los países en desarrollo incluyendo uno de los más poblados.

Existe una importante dimensión de género en el envejecimiento de la población. En casi todos los



lugares son más longevas que los hombres pero durante su vida éstas tienen menos oportunidades de acumulación financiera y otros recursos. En general porque existe la tendencia de que los hombres se casan con mujeres menores, éstas generalmente sobreviven a su esposo. Las mujeres mayores también son más reticentes a contraer matrimonio y generalmente viven durante su viudez sin un esposo que pueda darles apoyo financiero y moral. Más aún en algunos países las viudas del sector rural no tienen derechos legales a la propiedad y a la tierra de sus maridos, esto por razones de tradición de cultura y también por las leyes de herencia. Entonces frecuentemente encontramos a mujeres mayores víctimas de una serie de desventajas que van desde la discriminación por su vejez, incluyendo el hecho de tener el estatus de viuda y su razón de género. En las sociedades donde se valoriza las capacidades de cuidar niños y el estatus del casamiento más que el de la vejez, las mujeres mayores pueden incluso enfrentar serios problemas de aislamiento, desnutrición y medios insuficientes de subsistencia.

La migración de los y las jóvenes a las ciudades, y la disminución relativa de la fecundidad ha tenido como consecuencia el progresivo envejecimiento de la población rural. Este hecho abre nuevos desafíos en la búsqueda de mecanismos que permitan a los y las jóvenes - con más educación que las generaciones anteriores - permanecer en el campo. Para ello es preciso que la vida rural responda a sus nuevas expectativas, así como buscar formas de traspaso de la propiedad de los mayores mientras están en vida a los más jóvenes.

La población de mayor edad, y en especial las mujeres mayores, que sobreviven en la mayoría de los casos a sus esposos, accediendo en ese momento a la propiedad de la tierra, pueden jugar un rol clave en el establecimiento de contratos con la población más joven, que redunden en beneficios para ambas generaciones.

### **iii. VIH/SIDA**

A fines del 2003, 38 millones de personas en el mundo estaban viviendo con VIH/SIDA, de las cuales el 90% se encontraban en países en desarrollo y el 75% en África del Sub-Sahara. Asia ha sido testigo de una expansión rápida de esta epidemia: el año pasado 7.4 millones de personas estaban viviendo con VIH/SIDA y 1.1 millón habían sido recientemente infectados ese mismo año. Para el 2010 se estima que 10 millones más de personas serán víctimas de esta infección. Esta rápida expansión también está reflejada en Europa del Este.

El número de huérfanos en el mundo producto del Sida ha aumentado de 11.5 millones a 15 millones. La mayoría de ellos vive en África. En 2010, se calcula que alrededor de 50 millones de niños en África sub-Sahara serán huérfanos, un tercio de ellos habrán perdido uno de sus padres como consecuencia del Sida. En el grupo de edad entre los 15 y 19 años el porcentaje de niñas con Sida es cuatro veces mayor que el de los niños. Esto puede deberse a que esta enfermedad que se transmite por contacto sexual tiende a infectar más a las personas en edad reproductiva con las

consecuencias demográficas de carácter dramático. La muerte de los adultos que en muchos casos son los sostenedores de la familia que son la fuerza de trabajo en la agricultura y los guías parentales, trae consecuencias negativas para sus familias.

Generalmente las mujeres jefas de familia y el aumento de las familias que tienen como jefe de



familia un niño u adolescente tienen muchos menos accesos a los recursos productivos. Además, el VIH/SIDA agrega de manera desproporcionada mucho más trabajo a las mujeres que se suma al trabajo productivo ya que se espera que las mujeres cuiden a los miembros de la familia que están infectados con esta enfermedad.

El VIH/SIDA y las inequidades de género no sólo está reduciendo el número de personas pero también cambiando la edad y la composición de sexo de las familias dejando una población dominada por ancianos y jóvenes.

Esta epidemia a diferencia de otras produce un shock en las familias, es de larga duración y generalmente requiere de recursos para cuidar al enfermo, afecta a la productividad agrícola y causa pérdidas de empleo. También es una enfermedad que impone un inmenso estrés económico y social en las familias afectadas, pues ganan menos y enfrentan grandes gastos por razones de cuidado médico, contratación de empleo y funerales. Se constata que los ahorros y el capital de la familia se agota a medida que la enfermedad progresa resultando en un déficit de capital en la familia.

La sesión especial de Naciones Unidas para el VIH/SIDA (2001) reconoció que la pobreza, el subdesarrollo y el analfabetismo son, entre otros los factores principales que contribuyen a la expansión del VIH/SIDA. Se destacó con mucha preocupación que esta enfermedad es un compuesto de la pobreza y está impidiendo el desarrollo en muchos países, es por esto que debe enfocarse de manera integral e Inter.-sectorial. También en esta sesión se destacó que la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres son elementos fundamentales para reducir la vulnerabilidad de las mujeres y las niñas. La sesión destacó el papel que cumple la familia en la prevención, el cuidado, el apoyo y el tratamiento de las personas afectadas e infectadas con VIH/SIDA, teniendo consideración que en diferentes sistemas culturales, sociales y políticos existen estructuras familiares diferentes.

## **II LA POLITICA DE LA FAO Y LA AGENDA DE ACCION PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN LAS COMUNIDADES RURALES.**

Desde los comienzos la FAO ha trabajado para reducir la pobreza y el hambre a través de la promoción del desarrollo rural y agrícola, mejorar la nutrición y la seguridad alimentaria. Esta última definida como el acceso de todas las personas, durante todo el tiempo, a la alimentación que necesitan para una vida activa y saludable. Su objetivo es cumplir las necesidades de las generaciones actuales y futuras a través de programas que no degraden el medio ambiente y que son técnicamente apropiadas, económicamente viables y socialmente aceptadas.

Voy a presentar la política de la FAO para promover un mundo sin hambre y la equidad de género en la agricultura y el desarrollo rural.

### ? **PLAN DE ACCIÓN DE LA CUMBRE MUNDIAL DE ALIMENTACION**

En 1996 este Plan de Acción reconoció la contribución de las mujeres rurales a la seguridad alimentaria y la necesidad de asegurar un acceso equitativo a hombres y mujeres a los recursos agrícolas y al desarrollo rural. El compromiso número uno del Plan de Acción ha sido la promoción de un medio político, social y económico para crear las mejores condiciones de erradicación de la pobreza



para una paz durable y que se basa en la completa e igual participación de hombres y mujeres para obtener una seguridad alimentaria sostenible para todos. Este compromiso destacó la importancia de mejorar el accesos de las mujeres a la tecnología, a los sistemas de servicios agrícolas y al capital.

### ? **CUMBRE MUNDIAL DE LA ALIMENTACION CINCO AÑOS DESPUÉS**

Durante la Cumbre (2002) los estados miembros solicitaron un mayor compromiso político para conseguir la seguridad alimentaria en alianza con la reducción del hambre. Destacaron que la reducción de la pobreza y las estrategias de seguridad alimentaria deberían entre otros, incluir medidas para aumentar la productividad agrícola, y la producción y distribución de alimentos. Los gobiernos acordaron promover el acceso igualitario de hombres y mujeres a los alimentos, el agua, la tierra, el crédito y la tecnología que contribuirían a generar ingresos y crear oportunidades de empleo para los más pobres de manera de contribuir a la reducción de la pobreza y el hambre.

Más aún los estados miembros de la FAO reafirmaron su propuesta de luchar contra la diseminación del VIH/SIDA y en particular el impacto a la seguridad alimentaria. Se hicieron llamados para desarrollar nuevos enfoques, tecnologías y cosechas para los discapacitados y a las familias campesinas afectadas por el VIH/SIDA.

Reconociendo que el progreso para conseguir la seguridad alimentaria está siendo muy lento, una nueva alianza surgió en esta Cumbre: **la Alianza Internacional contra el Hambre**. La Comunidad Internacional acordó colaborar con esta Alianza juntando las fuerzas de los diferentes grupos existentes en un esfuerzo único.

El objetivo de esta alianza es la movilización de los apoyos políticos y el reforzamiento de la implementación de los compromisos para reducir el hambre, ambos considerados como uno de los mayores impedimentos para reducir la pobreza.

### ? **EL PROGRAMA DE ACCION DE GÉNERO Y DESARROLLO DE LA FAO**

El compromiso de la FAO para promover la igualdad de oportunidades y derechos de hombres y mujeres, en el contexto de la lucha contra la pobreza y el hambre está contenido en el Plan de Acción 2002-2007. Este es el instrumento principal de política para hacer el seguimiento de la CEDAW (la Convención de la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra las Mujeres) y la

Plataforma de Acción de Beijing. Este marco también refleja el aumento en el énfasis de los diferentes roles y las inequidades en las relaciones de poder entre hombres y mujeres, como una categoría central de análisis que debe ser aplicada en el trabajo de nuestra organización.

La División de Género y Población de la FAO es la responsable de facilitar la implementación de este Plan de Acción y asistir a los estados miembros en traducir los compromisos globales y los objetivos sobre el avance de la mujer y la equidad de género, en políticas institucionales y nacionales, y estrategias para asegurar el acceso equitativo a recursos y oportunidades. Los objetivos están enmarcados en la promoción igualitaria de oportunidades para hombres y mujeres en un contexto de transformación económica, social y de nuevas tecnologías. Se refiere particularmente al acceso a la alimentación y a los recursos tales como activos, capital, tecnología, servicios rurales y agrícolas, como también oportunidades de empleo y procesos a nivel de decisiones. A esto se suma que la misión de nuestra División es asegurar que las consideraciones de igualdad de género estén internalizadas e



integradas en todas las actividades de nuestra Organización. Nuestra tarea es transversal lo que significa una colaboración entre todas las divisiones técnicas y con expertos multidisciplinarios. Estas unidades técnicas de manera directa o indirecta están focalizadas en el mejoramiento de las políticas y los recursos ambientales como el acceso a recursos entre las familias de las comunidades rurales.

### **III LOS INSTRUMENTOS DE FAO PARA LA PROMOCION DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA EQUIDAD DE GÉNERO**

Después de revisar las tendencias globales que han impactado la seguridad alimentaria y la equidad de género en las áreas rurales como también los mandatos de la FAO, voy a introducir brevemente los instrumentos claves de la FAO para promover la seguridad alimentaria y la equidad de género en la agricultura y el desarrollo rural:

- ✍ **El Programa Especial de Seguridad Alimentaria de la FAO (PESA).** Este traduce los compromisos de la Cumbre Mundial de la Alimentación apoyando a los países en desarrollo en particular aquellos que tienen un déficit alimentario y están entre los definidos como de muy bajos ingresos. El objetivo es mejorar la seguridad alimentaria a través de acciones rápidas que permitan aumentar la producción de alimentos y productividad de las explotaciones agrícolas. El foco es la reducción anual de la producción de alimentos basado en una economía y medio ambiente sustentable y que mejor que el acceso a la alimentación de las personas. Entre 1995 y 2004, cien países han participado en el PESA.

**Telefood** es una Campaña contra el Hambre dirigida por la FAO reúne fondos para pagar proyectos de pequeña escala y que promueva las empresas agrícolas entre los pequeños productores. Actualmente 1647 proyectos con este enfoque han sido implementados en 122 países de los cuales 580 han sido formulados en beneficio exclusivo o primariamente para mujeres y niños.

- ✍ **El Programa de Cooperación Técnica de la FAO (TCP)** Está dirigido a la solución de problemas de desarrollo agudos en el sector de agricultura, pesca, forestal y en el desarrollo

rural. El programa se enfoca al aumento de la producción de alimentos, de los ingresos y de los estándares nutricionales de los pequeños productores y trabajadores rurales. Un ejemplo de un proyecto TCP ....

- ✍ **El Análisis Socio Económico y de Género (ASEG).** Está enfocado a la construcción de capacidades integrando los temas socio económicos y de género en el desarrollo de políticas programas y proyectos de manera que todas las estrategias de desarrollo consideren las diferentes necesidades y prioridades de hombres y mujeres. Hasta hoy día se han implementado 190 talleres regionales y nacionales y sesiones de sensibilización en 80 países y se han capacitado sobre 3.800 especialistas en desarrollo.

**Programa de la FAO de VIH/SIDA** Este ha encargado la realización de una serie de estudios de base que le permitan comprender la dinámica de esta epidemia en los varios aspectos del sector agrícola incluyendo pesca, forestal, nutrición, seguridad alimentaria, estrategias de sobre vivencia en las comunidades rurales. Este programa presta atención específica a las dinámicas de género y edad de la epidemia. A partir de estos estudios la FAO, durante estos cinco últimos años ha probado varias estrategias normativas y respuestas operacionales y ha encabezado el debate sobre las necesidades de



una mejor comprensión de las relaciones entre las políticas agrícolas y esta epidemia. Pobreza, inequidad, alimentación, inseguridad en las estrategias de sobre vivencia, influyen la expansión de esta epidemia y las políticas agrícolas proveen un marco para enfocar estas preocupaciones de manera que tengan impacto en la reducción del avance de esta epidemia.

- ✍ **Construyendo Puentes en la División Digital del Sector Rural.** El Programa de la FAO incluye la colaboración con instituciones como el CGIAR (Grupo Consultivo de los Institutos Internacionales de Agricultura) y universidades y centros de investigación en el mundo. La FAO ha organizado un programa externo que ayuda a varios grupos a establecer radios rurales, capacitar en la transmisión de programas y vincular la radio a Internet de manera de mejorar la conexión con los sectores rurales.. El proyecto **Dimitra** de la FAO apoya la formación de redes entre las organizaciones de mujeres rurales. En la región de Asia y el Pacífico, FAO ha sido la pionera en iniciar actividades de promoción del uso de nuevas tecnologías, y en colaboración con varias entidades ha apoyado actividades de educación a distancia dirigida a las mujeres rurales.

#### **IV EL DESAFIO PARA EL FUTURO DEL TRABAJO DE LA FAO EN LA REGION**

Las transformaciones globales en el comercio y la esfera social presentan muchos desafíos a las familias rurales. En estos desafíos existen oportunidades y riesgos como también una dimensión de género que ha sido ilustrada en esta presentación. Un desafío importante que deben enfrentar los planificadores del desarrollo es reducir la vulnerabilidad de los grupos de población que están siendo afectados de manera negativa debido a las transformaciones globales. Pobreza y las divisiones de género continúan dificultando los esfuerzos para alcanzar el crecimiento con equidad, particularmente en las áreas rurales.

La Declaración del Milenio hace un llamado para la asociación, la que posteriormente ha sido reiterada por la Cumbre Mundial de Desarrollo Sustentable. Esta asociación debería ser correspondida por todos los agentes y partes interesadas en el desarrollo. Existe una necesidad a nivel nacional de justicia social y equidad involucrando a las personas en las decisiones que afectan sus comunidades y su país. A nivel global el desafío entre las partes está ubicado en una política y no caridad para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio (PNUD).

**El Plan de Acción de Género y Desarrollo (2002-2007)** constituye el marco de la FAO para avanzar hacia la equidad de género, como condición para el logro de la seguridad alimentaria y para continuar avanzando en la región en la aplicación de la Plataforma de Acción tal cual fue planteado en el marco de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada en Beijing en 1995 y en el cumplimiento de los objetivos del Milenio.

En el Plan de Acción 2002-2007 una de las prioridades es la incorporación del enfoque de género en los distintos planes y programas promovidos por la FAO. El propósito es crear un marco institucional en pro de la equidad de género dentro del desarrollo agrícola sostenible tanto al interior de la Organización como por parte de las instituciones nacionales. En este marco el Servicio de Género y Desarrollo de la Oficina Regional de América Latina y el Caribe Servicio ha desarrollado sus acciones en varias áreas<sup>9</sup>:



- ? **Capacitación en Análisis Socioeconómico de Género (ASEG)**, para fortalecer las capacidades del personal de las distintas dependencias técnicas de las instituciones del agro, en los distintos programas y proyectos de campo, así como a profesionales de la esfera de desarrollo agrícola y rural de los Estados Miembros.

**Apoyo en acciones que permitan la incorporación de la perspectiva de género** en las políticas públicas y los planes de desarrollo para contribuir a mejorar la posición de la mujer en relación al acceso, uso y control de los recursos productivos; de la igualdad en la participación en los procesos de decisión; y de acciones para el mejoramiento de las oportunidades de trabajo remunerado y de la generación de ingresos. Contar con la información sobre las actividades desempeñadas según el género, generación y grupo étnico en el interior de la unidad productiva es una de las acciones que promueve la FAO en la región a través de la asistencia técnica a la incorporación del enfoque de género en los censos agropecuarios.

- ? **Asistencia técnica y transversalización de género en los proyectos de campo** que se implementan en la región sea en actividades agropecuarias que benefician a las familias del sector rural, o en proyectos específicos dirigidos a mujeres rurales en apoyo a su organización y liderazgo, a la transferencia de tecnologías, en capacitación en métodos de

---

<sup>9</sup> Para mayor detalle ver FAO. Servicio de Género y Desarrollo de la Oficina Regional de América Latina y el Caribe. INFORME DE ACTIVIDADES Trigésima cuarta reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y El Caribe. Santiago de Chile, 5 y 6 de septiembre 2002. [www.fao.org/mujer](http://www.fao.org/mujer)



poscosecha, en la comercialización y otros que contribuyan a la seguridad alimentaria de las familias rurales.

**Para avanzar en la equidad de género en la región, como condición para la seguridad alimentaria y a la consecución de los objetivos prioritarios en la región se desprenden las siguientes recomendaciones:**

☞ *Enfoque de género en las políticas*

Es necesario continuar el tránsito desde acciones puntuales en favor de las mujeres hacia la incorporación del enfoque de género en todas las políticas sectoriales, de desarrollo rural y en aquellas destinadas a superar la pobreza en la región.

Estas políticas de género deben considerar los nuevos desafíos que impone la globalización: el impacto de los **tratados de libre comercio** en la agricultura y en especial en las mujeres y jóvenes, la **migración** campo ciudad e internacional y el uso de las remesas vis a vis el desarrollo sostenible en todas sus dimensiones; el **envejecimiento** de la población rural.



Las políticas deben estar sustentadas por Planes de Igualdad de Oportunidades (PIO) que incluyan las preocupaciones de la mujer rural e indígena o en su defecto como en otros países elaborar un PIO rural para este sector de la población.

☞ *La ampliación de las acciones de sensibilización y capacitación en el Análisis*

*Socioeconómico y de Género (ASEG)* de la FAO representarán una efectiva contribución a la transversalización del enfoque de género y a su inserción en el marco de los principios normativos del mismo: ser una herramienta de cambio, con la perspectiva de un desarrollo humano sostenible, en que se revalorice el espacio rural y en que la equidad de género sea un elemento fundamental.

☞ *Prioridades macroeconómicas*

Como señalado por varios Planes de Igualdad de Oportunidades en la región, es necesario también incorporar un enfoque de género en las políticas macroeconómicas, las cuales deben considerar aquellas opciones más apropiadas para un desarrollo rural sostenible. Estas deben contribuir a crear condiciones favorables para la agricultura, y para proveer de los recursos financieros necesarios para el desarrollo integrado de políticas sociales activas que permitan superar la pobreza y asegurar la equidad de género.

☞ *Producción alimentaria sostenible. Acceso a la tierra, riego, crédito, comercialización*

Para promover la seguridad alimentaria es necesario remover los obstáculos económicos, culturales y de todo orden que impiden el acceso equitativo de hombres y mujeres a los recursos productivos, entre ellos a la tierra, al riego, al crédito, a la comercialización. Las políticas públicas con enfoque de género deben identificar estos obstáculos y determinar los medios apropiados para removerlos.

Por otra parte, un análisis de género de las políticas de acceso a los recursos productivos puede poner en evidencia las bondades y limitaciones de estas políticas y contribuir, por lo tanto, a mejorarlas permitiendo que éstas cumplan mejor sus objetivos.

#### ☞ *Biodiversidad*

La seguridad alimentaria de América Latina y el Caribe descansa en los ricos recursos fitogenéticos existentes en la región. Es imprescindible considerar el importante rol desempeñado hasta ahora por las mujeres en la conservación de los recursos genéticos a través del cuidado de las variedades nativas y tradicionales de cultivos que contribuyen a la alimentación de la población, especialmente en las comunidades más pobres.

Sobre la base de sus conocimientos tradicionales, las mujeres pueden realizar una contribución aún mayor a la conservación *in situ* de las plantas silvestres afines de las cultivadas y de las plantas alimenticias silvestres, así como a la conservación y utilización sostenible de variedades locales o variedades de cultivos tradicionales en fincas y huertos familiares así como a la realización de inventarios de las mismas.

En suma, el análisis de género de los roles que cumplen hombres y mujeres en las zonas rurales en América Latina puede representar una efectiva contribución al logro de un desarrollo agrícola, pesquero, forestal y rural sostenible que garantice la seguridad alimentaria.

#### ☞ *Recursos naturales y desertificación*

La consideración del enfoque de género en la políticas públicas relacionadas con la protección de los



recursos naturales será un factor decisivo para el cumplimiento de los objetivos contenidos en el Programa de Acción para el Desarrollo Sostenible (Programa 21) de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), Río de Janeiro, 1992, en la Declaración y Plan de Acción de Kioto sobre la Contribución Sostenible de la Pesca a la Seguridad Alimentaria (Declaración y Plan de Acción de Kioto), de 1995, y en la Declaración de Leipzig y el Plan de Acción Mundial para la conservación y utilización de los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura (Declaración y Plan de Acción Mundial de Leipzig), de 1996. El enfoque de género contribuirá también al logro de los objetivos de la Convención sobre la Desertificación.

#### ☞ *Promoción del empleo productivo*

La promoción del empleo productivo debe partir del reconocimiento de la contribución a la actividad económica que realizan todas las mujeres campesinas en las zonas rurales.

En la promoción del empleo deben considerarse todas las competencias de que disponen las mujeres rurales y demostradas por ellas en sus estrategias de subsistencia en las condiciones de extrema pobreza prevalecientes en la región.

Deben adoptarse medidas especiales para promover el empleo productivo agrícola y no agrícola, prestando especial atención a las condiciones de seguridad social y protección laboral.

#### ≃ Educación

Especial atención debería prestarse a la ampliación de la cobertura de la educación en las zonas rurales, disminuyendo la brecha existente con las zonas urbanas. Dicha educación debe promover la equidad social y de género. Debe considerar la formación de capacidades acordes con las demandas de la globalización, pero a la vez resguardando la identidad de los diferentes grupos, respetando las diferencias culturales, con especial énfasis en el bilingüismo. La extensión agrícola, como un proceso educativo, debe urgentemente integrar estas consideraciones y adaptar sus enfoques de manera que se beneficie equitativamente del proceso de aprendizaje a hombres, mujeres y jóvenes.

#### ≃ Salud

El logro de la equidad social y de género en la salud es uno de los objetivos señalados por todos los instrumentos relativos a la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres rurales. Contribuirá a alcanzar esta meta el reconocimiento de los conocimientos que las mujeres tienen de la medicina tradicional. La incorporación de la visión integral del ser humano al ejercicio de la medicina moderna permitirá a ésta tener un mayor acercamiento a la salud de las mujeres.

Varios Planes de Igualdad de Oportunidades para las mujeres rurales, enfatizan la necesidad de prestar atención a la salud ocupacional de las trabajadoras rurales, especialmente en relación con la exposición de éstas a los efectos de los pesticidas.

También en este marco hay que investigar sobre la presencia del VIH/SIDA en poblaciones rurales e indígenas, su distribución por género y como afecta a las familias rurales

#### ≃ Desarrollo de la ciudadanía.

El logro de la seguridad alimentaria y la consecución de los objetivos prioritarios en la región



mencionados, la superación de la pobreza y la equidad de género requieren de la participación activa de las mujeres rurales en la toma de decisiones de las políticas de desarrollo rural. El fortalecimiento de sus organizaciones de representación fortalecerá su capacidad de negociación frente al futuro deseable para la región.

De esta forma, en términos de equidad de género hay un desafío que necesita ser enfrentado por la comunidad global, especialmente para alcanzar en este siglo los objetivos del milenio que entre otros se refieren a disminuir para el año 2015 a la mitad el número de pobres y de los hambrientos en el mundo con acciones, entre otras de promoción la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres<sup>10</sup>; del reconocimiento de la sociedad y las familias del papel que las mujeres desempeñan en la participación social. Para erradicar la pobreza y el desarrollo sostenible es necesario la

<sup>10</sup> United Nations, resolution adopted by the General Assembly 55/2. UN Millennium Declaration. G Assembly, 55 session Sept 2000

promoción de un enfoque integral en las acciones diseñadas <sup>11</sup> como también apoyar a la población rural, hombres y mujeres, en el acceso a la producción, en particular tierra y el agua, a los servicios sociales; y la promoción de políticas sobre el derecho al agua y la tenencia estable de la tierra <sup>12</sup>.

**Marcela Ballara**  
**marcela.ballara@fao.org**  
**Oficial Principal Género y Desarrollo**  
**FAO Oficina Regional**  
**[www.rlc.fao.org/mujer](http://www.rlc.fao.org/mujer)**

---

<sup>11</sup> ECOSOC: promoting an integrated approach to rural development in developing countries for poverty eradication and sustainable development E/2003/100

<sup>12</sup> Temas similares fueron destacados durante la Conferencia Mundial de Desarrollo Social en 2002 llevada a cabo en África del Sur