

Políticas Deseables e Institucionalidad Necesaria para el Manejo Sostenible de los Recursos Naturales en America Latina

Borrador

José J. Campos y Ronnie de Camino
CATIE



Estructura

1. Introducción
2. Contexto para las políticas e instituciones
3. Los recursos naturales y su potencial para la contribución al desarrollo rural
4. La orientación de la reforma de políticas
5. La reforma del marco institucional
6. Conclusiones



Contexto para las políticas e instituciones

- La degradación de los recursos naturales y sus servicios ecosistémicos
 - Situación en la región
 - Múltiples desafíos interrelacionados (pobreza, degradación ambiental, cambio climático, seguridad alimentaria y energética)
 - Degradación creciente de bosques, tierras y recursos hídricos
 - Medidas inadecuadas e insuficientes (enfoques sistémicos e intersectoriales)
 - Desvalorización de los recursos naturales
 - Capital natural privilegiado (p.e. bosques) pero desvalorizado

Contexto para las políticas e instituciones

- Cambio climático como factor determinante de un nuevo modelo de desarrollo
 - La adaptación para manejar cambios inevitables
 - Vulnerabilidad de la región
 - Incremento de capitales del territorio como estrategia de adaptación
 - ERAS: benchmark de iniciativa regional intersectorial
 - MAP: respuesta de una organización científica como plataforma de múltiples socios
 - La mitigación para evitar cambios inmanejables
 - Oportunidad para bosques y agricultura: desarrollo rural

Los recursos naturales y su contribución al desarrollo rural

- Cimiento de la sociedad: RRNN condición para la vida
 - Medios de vida sostenibles como enfoque sistémico y pragmático
 - Medios de vida como combinación de recursos y dependencia múltiple
 - Medios de vida junto a otras estrategias: PICD, desarrollo integrado de cadenas de valor, desarrollo empresarial rural, enfoque territorial, cogestión adaptativa
- Potencial de los recursos naturales
 - Inventario de capitales y su grado de utilización como línea de base y monitoreo local

Capacidad de Carga

Ampliación del Concepto

- Concepción ecológica general:
 - relación territorio/ especie; relación agua/contaminante, etc.
- Concepción antropocéntrica limitada:
 - relación territorio/capacidad de producción de alimentos/ población humana.
- Redefinición:
 - Población que puede mantener un territorio, mediante la producción de alimentos y/o la generación de ingresos para comprarlos, así como mediante la optimización del aprovechamiento sostenible de todos los capitales y sus elementos disponibles en el territorio rural.

De capacidad de carga al desarrollo rural sostenible: a capacidad de carga basada en los medios de vida

Principios	Elementos de diseño	Condiciones habilitadoras	Elementos de RRNN
<ul style="list-style-type: none"> - Orientación práctica - De abajo hacia arriba - Generación deliberativa de soluciones 	<ul style="list-style-type: none"> - Devolución y acceso a los recursos - Supervisión y coordinación centrada en comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> - Balance de poder entre actores - Responsabilidad social de todos los actores 	<ul style="list-style-type: none"> - El territorio - El agua - Regulación del clima - Biodiversidad - Productos maderables y no maderables

En todo territorio se puede mejorar la eficiencia y sostenibilidad del uso de sus capitales y así se incrementa su capacidad de carga: casos Hojancha, Petén y Punta Islita

La orientación de la reforma de políticas

- Certidumbre de políticas e instituciones y ambiente habilitador
 - **Ordenamiento territorial:** (capacidad de uso, uso óptimo, participativo, justicia, y equidad)
 - **Equilibrar los costos de transacción del uso de los capitales** (internalización de costos y beneficios, promover la legalidad, balance entre “comando y control” con instrumentos de mercado)

La orientación de la reforma de políticas

- Profundizando la democracia; visión interna
 - Participación local en la definición de políticas
 - Empoderamiento y colonización del Estado por parte de la comunidad (gente local en posiciones clave; organizaciones locales tomando decisiones clave)
 - Desconcentración y descentralización reales
- Profundizando la democracia: responsabilidad internacional
 - Bienes públicos globales y compensaciones locales
 - Compromisos de financiamiento y responsabilidad internacional (los compromisos financieros están lejos de la magnitud de los problemas)

La reforma del marco institucional

- Hacia una cogestión adaptativa de los RRNN
 - Lograr sinergias, optimizar provisión de SE y aumento de capitales: cooperación, gestión y manejo adaptativo
 - Punto de partida es el capital social
- El enfoque territorial como base para la cogestión adaptativa
 - Permite análisis de interacciones entre lo social, económico y ambiental; y su resultado en la provisión de SE
 - El territorio como una construcción social
 - Valoración del capital natural
 - Prevención y manejo de conflictos
 - Fortalecimiento en la incidencia en las políticas

Elementos de un modelo exitoso

- Mecanismos de concertación y construcción dinámica de visión de futuro
 - Existen mecanismos eficientes (comités de cogestión de cuencas, directorios de bosque modelo, etc.)
 - Formación de capital social como inversión rentable y necesaria
 - De resolver problemas puntuales a construcción de estrategias (p.e. plan de cogestión o plan estratégico)
- Instituciones que aprenden (manejo adaptativo)
 - Manejo de información
 - Manejo e intercambio de conocimiento
 - Monitoreo, evaluación y adaptación

Elementos de un modelo exitoso

- Modelos de gobernanza y extensión
 - Bosques modelo
 1. Énfasis en paisaje (territorio)
 2. Énfasis en capital social (alianzas)
 3. Compromiso de actores con sostenibilidad
 4. Gobernanza inclusiva
 5. Plan estratégico con responsabilidad compartida
 6. Acciones concretas solidarias con lo local y de relevancia global
 7. Intercambio de experiencias (local, nacional e internacional)

Elementos de un modelo exitoso

- Modelos de gobernanza y extensión
 - Cogestión adaptativa de cuencas
 1. Proceso de negociación entre actores dentro de una plataforma formal
 2. Proceso de planificación y monitoreo conjunto para construir una visión compartida
 3. Identificación y delimitación de áreas críticas de acción
 4. Mecanismos financieros apropiados al territorio y sus condiciones
 5. Escalamiento a espacios mayores (para incidir en procesos ecológicos y sociales de mayor escala)

Elementos de un modelo exitoso

- **Liderazgo local como condición necesaria**
 - Formación masiva de líderes locales para hacer la diferencia (“un millón de Noes”)
 - Redes de solución de problemas e incidencia política
- **Localización del monitoreo y rendición de cuentas**
 - del “estado del territorio” al “estado de la nación y la región”
 - Información para planificar, para rendir cuentas y para exigir cuentas

Conclusiones

- El medio rural es proveedor principal de servicios ecosistémicos
- La degradación de estos ha sido intensa y creciente en últimas cinco décadas
- Causa: modelos mentales y valores reflejados en políticas e instituciones que ignoran su efecto en bienestar humano
- Resultado: desvalorización y desapropiación de los ecosistemas y sus servicios; creciente degradación ambiental y pobreza
- Se requiere un equilibrio entre dimensión de problemas y de soluciones para convertir nuevos paradigmas en desarrollo rural efectivo
- Acciones correctas podrán traer oportunidades de desarrollo rural y aumentar valor estratégico de estos espacios al hacer mejor utilización de sus capitales

Conclusiones

- Cambios en instituciones y políticas incluyen:
 - i. cambios en paradigmas que entiendan interrelación: actividad productiva - recursos naturales - pobreza rural
 - ii. implementar acciones dirigidas a educar y empoderar las poblaciones rurales
 - iii. fomentar enfoques intersectoriales de gestión territorial colaborativa y ordenamiento territorial
 - iv. propiciar la participación efectiva de actores del entorno rural, fortaleciendo el capital social y humano en aspectos de gobernanza participativa y planificación para la gestión territorial
 - v. desarrollar mecanismos financieros novedosos a ser ejecutados por comunidades locales para gestionar sus territorios y recursos naturales

Conclusiones

- i. generar información actualizada sobre los servicios ecosistémicos en el territorio y mecanismos locales de monitoreo y evaluación (manejo adaptativo)
 - ii. fomentar alianzas entre sectores público, privado y sociedad civil para potenciar sinergias
 - iii. fortalecer instituciones nacionales para que contribuyan mejor a los procesos globales de regulación del sector ambiental
- Existen ejemplos prácticos de muchos de los enfoques planteados
 - La estrategia de medios de vida, combinada con redefinición de capacidad de carga y gobernanza ambiental participativa, permitirá que los recursos naturales se transformen en activo dinámico del territorio

Conclusiones

- Territorio debe ser una escala de acción que vincule políticas ambientales nacionales, con acciones concretas con impacto; al mismo tiempo establecer vínculos con escalas más operativas (fincas)
- Propiciar una gobernanza ambiental efectiva, visión compartida, procesos de aprendizaje, alianzas en red y mecanismos financieros, que tengan como meta incrementar los capitales del territorio y su capacidad de carga
- Dirigir esfuerzos para fortalecer el capital humano de las instituciones en nuevos paradigmas; los gobiernos, academia y cooperación internacional deben cooperar en esto