

Bienes Públicos, regulaciones y servicios de apoyo

Rafael A. Trejos, IICA

Contenido

1. Bienes públicos y bienes privados
2. ¿Por qué el Estado interviene?
3. Consideraciones de la evolución reciente de los bienes públicos en la agricultura
4. La privatización de servicios en la agricultura
5. Consideraciones sobre la regulación
6. Criterios para definir sobre BP en la agricultura

1. Públicos y bienes privados

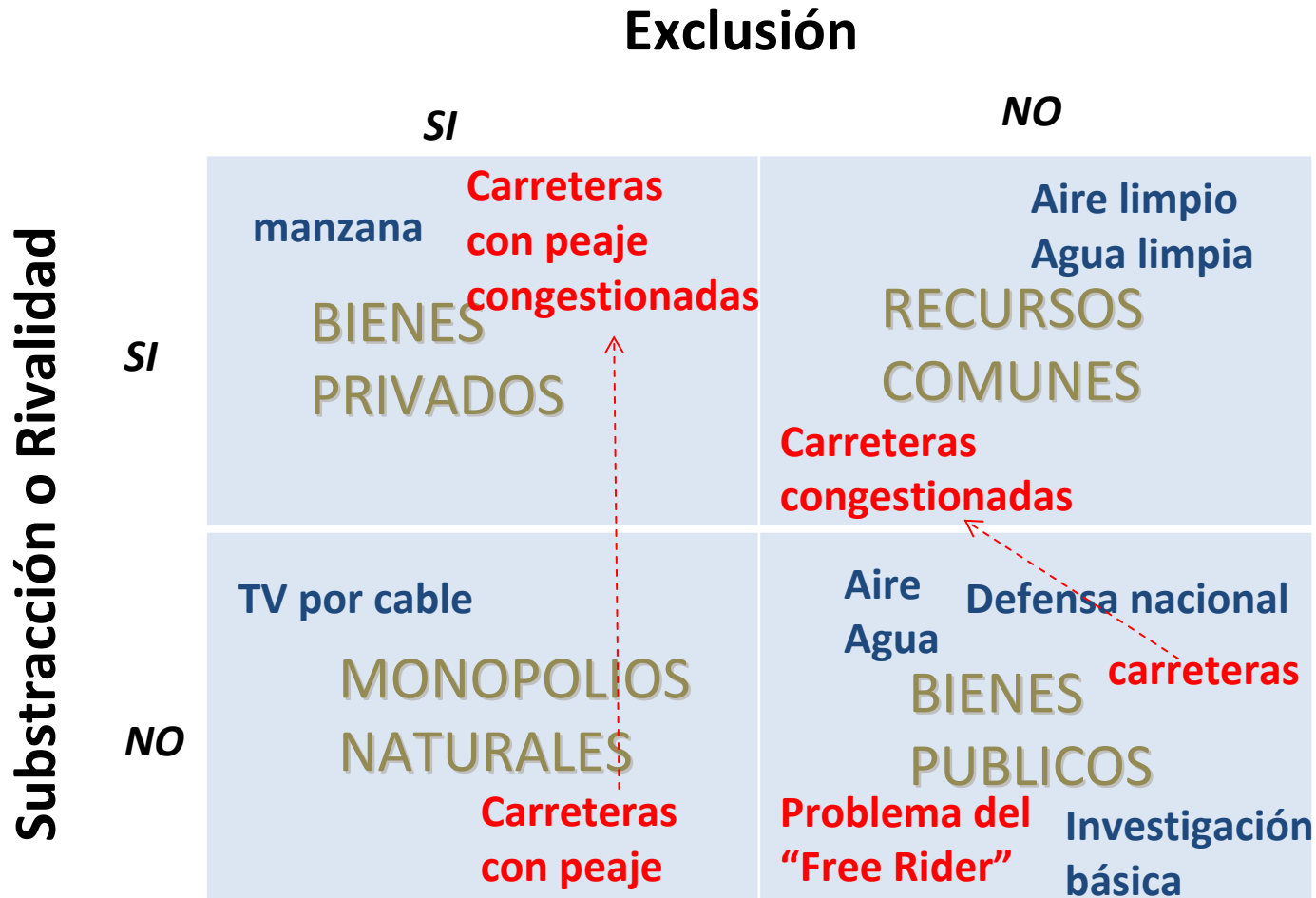
- ¿Qué define los bienes públicos?
 - No exclusividad, no rivalidad (no substracción)
 - Implicaciones de la no exclusividad y no rivalidad
 - No interesa al sector privado su provisión
 - Los precios no son las señales que guían las decisiones
 - Las fuerzas del mercado no definen distribución de recursos
 - No se puede asegurar si el bien o servicio es producido o consumido apropiadamente

FALLA DE MERCADO



- Lo produce el Estado; o,
- Se introduce una política para corregir la falla

Clasificación de los bienes



2. ¿Por qué el Estado interviene?

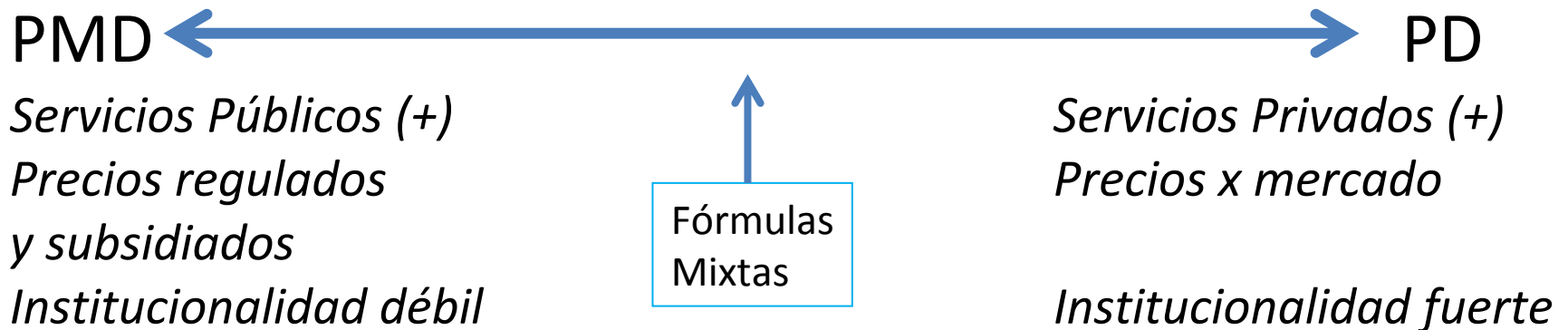
- El sector privado no se interesa en producir BP
- Otras fallas de mercado:
 - Presencia de externalidades (+) o (-)
 - Existencia de monopolios
 - Problemas de información asimétrica y calidad (riesgo moral)
 - Protección de la industria infantil
- Argumentos extraeconómicos:
 - actividades estratégicas, seguridad nacional
 - Problemas de exclusión o cobertura
- Fallas de Gobierno

3. Consideraciones de la evolución reciente

- El cambio tecnológico, la globalización y la apertura han modificado las condiciones
- Cambios en estrategias y en las políticas públicas: más mercado, menos Estado
- Privatización y desregulación
- Emergencia de nueva institucionalidad supranacional
- Cambios en concepciones: agricultura ampliada y DR (enfoque territorial)
- Emergencia de nuevos temas críticos
- Pérdida de importancia de la política sectorial

3. Consideraciones sobre la evolución reciente

- El nivel de desarrollo importa en la agricultura



- Hay diferencias a lo largo de las cadenas

SEMILLAS				Importación		
			Certificación		Financiamiento	
Investigación base	Desarrollo Varietal y liberación	Producción: -Multiplicación -Procesamiento		Comercialización y Almacenam.		Agricultor
EE + PI + EX EXC			EE + PI +++ EX + EXC ++		Asistencia T/ Extensión	
SPu + SPr +			SPu - SPr +			

Evolución de los bienes públicos en la agricultura

BIENES PUBLICOS	Locales (<i>caminos locales, distritos riego</i>)
	Nacionales (<i>infraestructura ; info. meteorológica</i>)
	Regionales (<i>Promecafé, Procis, RRNN transfronterizos</i>)
	Internacionales (<i>Reglas de la OMC, productos CGIAR</i>)
BIENES SEMI-PUBLICOS	Tipo I: beneficios fuertemente concentrados (<i>ejs. Riego o Investigación para erradicación de una plaga que afecta a productores</i>)
	Tipo II: Número de usuarios elevado, ofertados por cantidad reducida de actores (<i>ej. Fondos Concursables</i>)
	Tipo III: Costos de transacción asociados a la adecuación de bien o servicio superan el costo marginal de su provisión (<i>ej. Sistemas de información satelital para manejo de cultivos a nivel de finca</i>)

4. La privatización en la agricultura

- Transferencia del área pública a lo privado:
 - De funciones (el Estado se retira o “delega”)
 - De activos (venta de activos, de acciones o periférica)
 - De gestión o gerencia (GPPP): el Estado mantiene función principal
 - Levantamiento de restricciones monopólicas (ej. a importación de granos)
- Por qué se privatizó?
 - Argumento de eficiencia privada (apertura monopolios)
 - Argumentos ideológicos
 - Argumentos fiscales

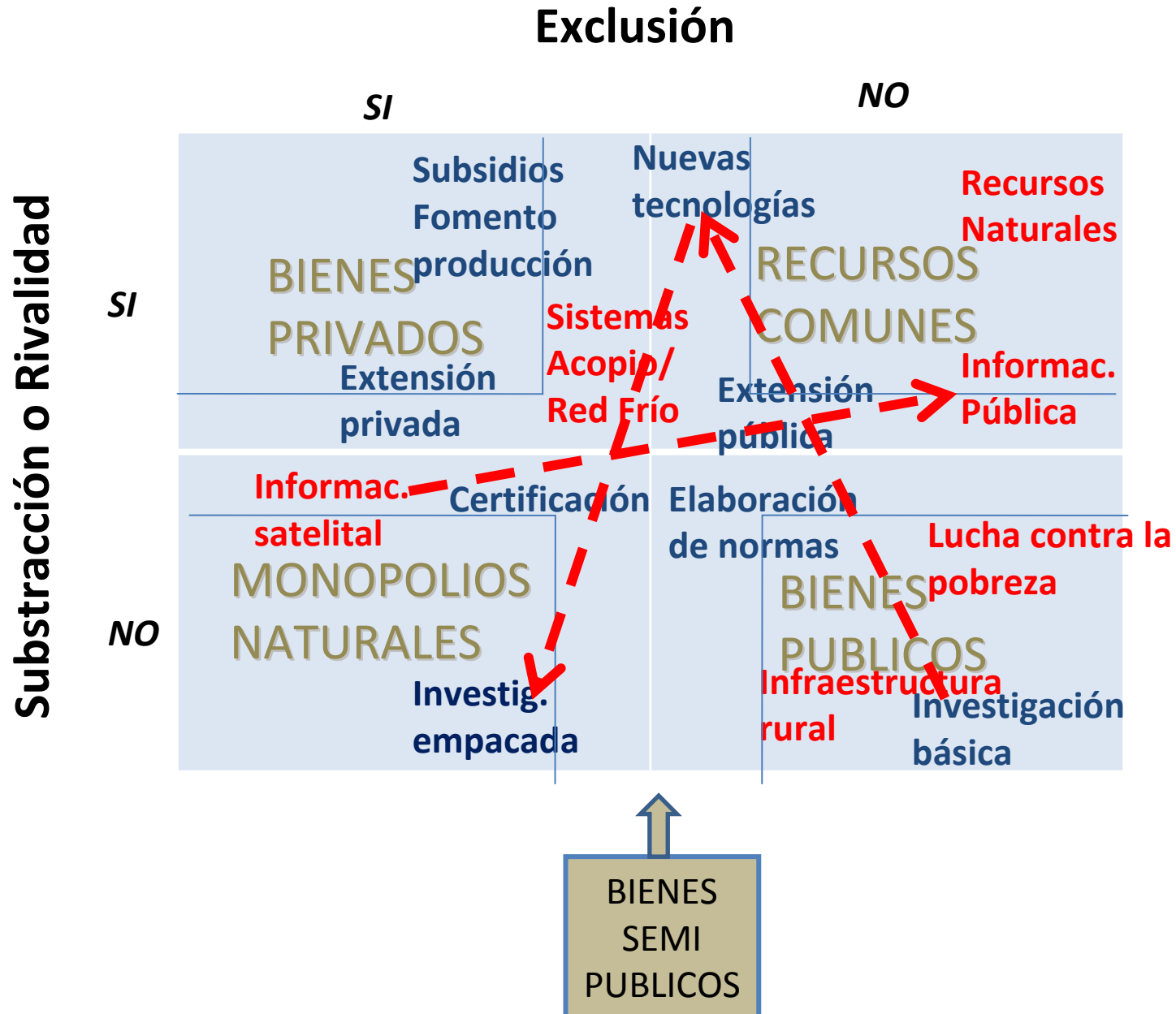
4. La privatización en la agricultura

- Qué se ha privatizado:
 - Lo superfluo
 - Lo rentable
 - Lo que incide en déficit fiscales
- La renacionalización de servicios
 - Regreso del péndulo?
 - Experiencias negativas
 - Deterioro de servicios
 - Vacíos institucionales
- Débil capacidad de regulación del Estado

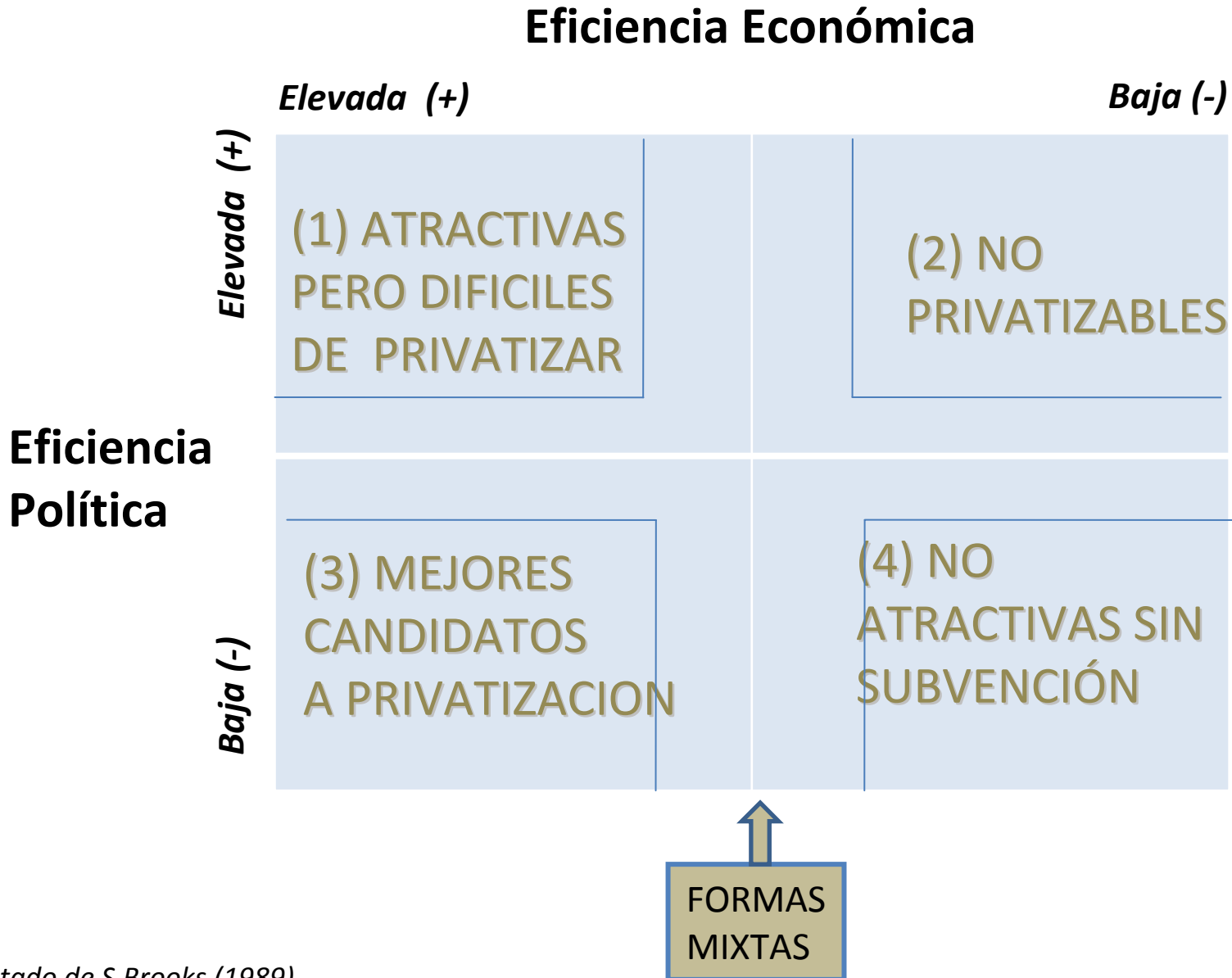
5. Consideraciones sobre la regulación

- La regulación es función básica del Estado
- La función reguladora ha evolucionado
- De la desregulación a la autoregulación
- Desregulación y simplificación de trámites
- La regulación requiere instituciones de calidad
- Compleja y creciente regulación en temas críticos y emergentes
- Estructuras de mercado y políticas de competencia

6. Criterios para definir sobre BP en la agricultura



Qué es privatizable o para mantener público?



Otros criterios para definir BP en la agricultura

Criterios	Público	Semi-Público	Privado
1. Naturaleza del bien o servicio			
1. Caracterización Económica	Justificación de la Intervención		
	Fuerte	Baja	No se justifica
• Economías de Escala			
• Problemas de calidad			
• Problemas de información			
• Externalidades positivas			
• Externalidades negativa			
• Problemas de exclusión			
Caracterización Política	Fuerte	Baja	No se justifica
• Actividad Estratégica			
Fallas que corregir	Fuerte	Baja	No se justifica
• Monopolios			
• Extenalidades			
• Riesgo Moral			
• Coberturas limitadas			
• Industria infantil			
Cómo se determinan los precios?	Fijación Gobierno	Se subsidia	Por mercado

Otros criterios para definir BP en la agricultura

Criterios	Público	Semi-Público	Privado
Forma de ejecución	Directa pública	Pública indirecta	Privada
Indirecta	Por concesión	Por contrato	Otra (especifique)
• Privada			
• Mixta			
• Asociativa			

! Muchas gracias !